FORSVARETS FELLESOPERATIVE DOKTRINE

2007
TITTEL: Forsvarets fellesoperative doktrine

UTGITT AV: Forsvarsstaben

UTARBEIDET AV: Forsvarets stabsskole

FOTO: Forsvarets mediesenter, Landsdelskommando Nord-Norge og Sjøforsvarsstaben

OMSLAG OG ILLUSTRASJONER: Ingun Redalen White, Forsvarets mediesenter

GRAFISK PRODUKSJON: Brødr. Fossum AS, Oslo

1. opplag


<table>
<thead>
<tr>
<th>Korttittel:</th>
<th>FFOD</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sikkerhetsgradering:</td>
<td>Ugradert</td>
</tr>
<tr>
<td>Ikrafttredelse:</td>
<td>2007-06-15</td>
</tr>
<tr>
<td>Hjemmel:</td>
<td>Organisasjons- og instruksjonsmyndigheten</td>
</tr>
<tr>
<td>Ansvarlig fagmyndighet:</td>
<td>Forsvarsstaben</td>
</tr>
<tr>
<td>Gjelder for:</td>
<td>FMO</td>
</tr>
<tr>
<td>Sist endret:</td>
<td>2007-06-15</td>
</tr>
<tr>
<td>Emne:</td>
<td>Forsvarets fellesoperative doktrine</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Forsvarets oppgaver spenner over et bredt spekter av sikkerhetspolitiske utfordringer hjemme og ute. Vi har gått fra en situasjon der Forsvaret hadde en konkret og overordnet trussel det var innrettet for å kunne stå i mot – og som vi endog kunne planlegge for – til et langt mer komplekst og uforutsigbart spekter av mulige scenarier.

Det er således ikke lenger tilstrekkelig å drive konkret planlegging. Vi har i dag et stort behov for å forstå militærmaktens muligheter og begrensninger, og ikke minst den politiske og sosiale kontekst vi er forutsatt å operere innenfor. Derfor er også en kunnskapsbasert innsikt i og forståelse av militærmaktens rolle og natur i vår tid blitt viktigere enn statisk forsvarsplanlegging.

Forsvarets fellesoperative doktrine (FFOD) er således et viktig dokument. Ikke for å foreskrive reglementariske prosedyrer og regler for handling – det er det andre dokumenter som gjør i nødvendig grad – men i større grad som et pedagogisk verktøy som bidrar til at offiserskorpset utvikler en felles forståelse, felles tenkesett, felles referanseramme, et felles begrepsapparat og dermed grunnlaget for utvikling av en felles profesjonskultur.

Doktrinen kan litt forenklet sies å være implementert når offiserskorpset stiller de samme spørsmålene knyttet til operative situasjoner, ikke bare når det kommer med samme og likelydende svar.

Militære operasjoner krever sjefer og stabsoffiserer som kan tilnærme seg operative problemstillinger intellektuelt og analytisk, med evne til å vurdere bruk av militærmakten og dens effekt i forhold til politiske målsettinger, som kan avveie det overordnede fra det underordnede, vurdere det kortsiktige i forhold til det langsiktige. Fordeler og ulemper knyttet til ulike handlemåter må vurderes og vektes før beslutninger tas og omsettes i ordrer. Militære operasjoner er som kjent styrt av politiske målsettinger. Det finnes derfor ingen fast oppskrift til suksess, utover at maktbruken må reflektere sin politiske hensikt hva angår både virkemidler og omfang. En viktig funksjon en doktrine må ha i vår tid, er derfor å anskueliggjøre nettopp dilemmaer og avveininger mellom ulike alternativer offiserer må forholde seg til i operativ sammenheng, og bidra til utvikling av det kreative element som gjør at anvendelse av militærmakt er mer kunst enn vitenskap.

FFOD er et fagmilitært dokument underordnet og tilpasset til de oppgaver og rammer som er gitt i politiske styringsdokumenter. Imidlertid er det vektlagt å utgi en militær doktrine med et perspektiv og en innretning som gjør den mest mulig tidløs og varig. Utvikling og implementering av doktriner krever tid.

FFOD vektlegger effekttenkning, nettverkstenkning og manøvertenkning, samtidig som den utdyper tre operative metodiske tilnærningar, nemlig manøver-,
utmattpelles-, og den stabiliserende metoden. Den legger således det grunnlaget vi trenger for å tilnærme oss operative utfordringer i hele spennet av Forsvarets oppgaver, og staker ut kursen for det midlere tidsperspektiv.

Denne utgaven av FFOD erstatter FFOD utgitt i år 2000, som var den første fellesoperative doktrinen i Forsvaret. Hensikten den gang var å introdusere en doktrine som en "avfarende plass" for den videre doktrineutvikling. Tiden er nå kommet for å ta steget videre og utgi en revidert og oppdatert utgave, ytterligere tilpasset Forsvarets rolle og oppgaver i vår tid.

Sverre Diesen
General
Forsvarssjef
Innhold

1. Innledning .......................................................................................................................... 7
   Doktrinens utgangspunkter og ambisjon ................................................................. 7
   Doktrinen og andre styrende dokumenter ............................................................ 9
   Doktrinens oppbygning ........................................................................................... 10

2. Forsvarets operasjoner og rammene for virksomheten .............................................. 13
   Konfliktspekteret ........................................................................................................ 13
   Forsvarets oppgaver .................................................................................................... 13
   Forsvarets operasjoner ............................................................................................... 14
   Forsvarets rasjonale .................................................................................................. 29
   Helhetlig tilnærming til komplekse konflikter ......................................................... 29
   Operasjoners politiske ramme .................................................................................. 30
   Operasjoners rettslige ramme ..................................................................................... 33
   Engasjementsregler (ROE) ........................................................................................ 37
   Operasjonsmiljøet ....................................................................................................... 39
   Den teknologiske dimensjon .................................................................................... 48

3. Forsvarets operative grunnlag ...................................................................................... 53
   Idémessig basis .......................................................................................................... 54
   Fleksibilitet ................................................................................................................ 57
   Forsvarets operative metoder .................................................................................. 60

4. Doktrinens militærteoristiske og konseptuelle basis .................................................. 67
   Strid ............................................................................................................................. 67
   Stridsevne .................................................................................................................. 68
   Stridens domener ...................................................................................................... 69
   Kombinerte innsatser ............................................................................................... 71
   Basisfunksjonene ....................................................................................................... 73
   Manøvertanken og manøverteori ............................................................................. 74
   Effekttenkning og effektbasert tilnærming til operasjoner ...................................... 82
   Nettverkstenkning og nettverksbasert forsvar ........................................................ 90

5. Fellesoperasjoner – komponenter og støttefunksjoner ............................................... 103
   Militære operasjoner ................................................................................................. 103
   Operasjonskunst ........................................................................................................ 105
   Ledelse og organisering av en fellesoperativ styrke .............................................. 106
   Landkomponenten og landoperasjoner ............................................................... 108
   Sjøkomponenten og maritime operasjoner ......................................................... 112
   Luftkomponenten og luftoperasjoner ..................................................................... 117
   Spesialstyrkekomponenten og spesialoperasjoner ............................................. 122
   Operasjonselle støttefunksjoner ............................................................................. 128

6. Den militære profesjonen .............................................................................................. 157
   Profesjonens rasjonale og dimensjoner ............................................................... 157
   Profesjonens identitet og kjønneverdier .............................................................. 159
   Militært lederskap ..................................................................................................... 162
   Oppdragsbasert ledelse – Forsvarets ledelsesfilosofi ........................................... 163
   Forsvarets ansvar for personellet .......................................................................... 163

VEDLEGG
A: SENTRALE BEGREPER ............................................................................................ 165
B: KOMMANDOBEGREPER ....................................................................................... 177
C: STRUKTURÆLLE ANALYSE .................................................................................. 183
D: LITTERATUR ............................................................................................................ 187
1. Innledning

0101. Forberedelse og gjennomføring av fellesoperasjoner avhenger av et solid konseptuelt grunnlag, og at Forsvarets personell har en felles forståelse av oppgavene som skal løses. Denne utgaven av Forsvarets fellesoperative doktrine (FFOD 07) gir overordnede føringer for hvordan Forsvaret skal tilnærme seg dagens og morgendagens utfordringer.

Doktrinens utgangspunkter og ambisjon

0102. FFOD 07 har følgende utgangspunkter:

- Hoveddelen av de oppgaver Forsvaret utfører og de konflikter som Forsvarets enheter håndterer er per definisjon noe annet enn “krig” i tradisjonell forstand. De er komplekse og preget av uklare skiller mellom fred, krise og væpnet konflikt. Håndtering av alle de utfordringer som dette medfører krever et bredt spekter av samordnede militære og sivile innsatser.
- Forsvaret skal kunne bidra til nasjonalt forsvar i fred, krise og væpnet konflikt, enten i en støttende eller ledende rolle. Forsvaret skal også kunne bidra med styrker til operasjoner utenlands og samvirke med allierte eller andre aktører.
- Grunnlaget for nasjonale operasjoner og operasjoner utenlands er det samme, og alle operative enheter i Forsvaret skal i utgangspunktet kunne håndtere operasjoner begge steder.
- En velutviklet profesjonskultur, basert på felles verdier og felles forståelse, er en forutsetning for at vi skal evne å håndtere våre komplekse oppgaver.

HVA ER EN DOKTRINE? – ULIKE INNRETNINGER


0104. Vekten på å utvikle en fellesoperativ kultur medfører at FFOD 07 er nedtonet på kommando- og kontrollsiden og inneholder få prosedyrebeskrivelser. Nasjonalt er dette regulert i Forsvarssjefens strategiske direktiv for operativ virksomhet (FSDO). Internasjonalt er det regulert gjennom de NATO-doktrinene Norge har ratifisert.

0105. FFOD 07 skal være et utgangspunkt for utdanning og diskusjon, samt veiledende for utviklingen av de grensive doktrinene (komponentdoktrinene), andre doktriner og konseptuelle dokumenter. Den gir et felles begrepsapparat og er et referansepunkt for forsknings- og utviklingsvirksomhet (FoU) i Forsvaret. Den vil også være et hjelpemiddel for sivile samarbeidspartnere som politiet, tollvesenet, statlige og ikke-statlige hjelpeorganisasjoner, samt andre som ønsker å gjøre seg kjent med Forsvarets grunnleggende ideer.

EN DOKTRINES TIDSHORISONT
Hvor lang tidshorisont bør en doktrine ha? Et kort tidsperspektiv kan resultere i at doktrinen ikke får effekt før en ny er på beddingen. På den annen side kan et langt perspektiv medføre at doktrinen med tiden oppleves som et statisk og lite relevant dokument. Forsvarets syn er at doktrinearbeidet må være kontinuerlig, ikke minst for å kunne fange opp nye trender når det gjelder anvendelse av militærmakt. Samtidig er det viktig å ha et gitt dokument å forholde seg til. Den foreliggende doktrinen er følgelig utarbeidet med et perspektiv på fem til ti år.
Doktrinen og andre sty rende dokumenter

0106. Figur 1.1 gir en oversikt over doktriner og doktrinerelaterte dokumenter for det norske forsvaret (heltrukken linje angir direkte styring og stiplet angir føringer). Norge har ikke et vedtatt nasjonalt doktrinehierarki, men det finnes flere sty rende dokumenter på nasjonalt nivå.

Figur 1.1, FFOD OG ANDRE DOKUMENTER SOM STYRER GJENNOMFØRINGEN AV OPERASJONER


Doktrinens oppbygning

2. Forsvarets operasjoner og rammene for virksomheten

0201. Dette kapitlet handler om hvordan Forsvarets oppgaver operasjonaliseres nasjonalt og utenlands. Kapitlet tar for seg de forholdene som påvirker Forsvarets operative virksomhet, herunder dagens konfliktspiker og de politiske, folkerettstige, etiske og teknologiske rammene.

Konfliktspikeret


Figur 2.1, KONFLIKTSPEKTERET


Forsvarets oppgaver

0204. Forsvarets oppgaver er nedflett i de til en hver tid gjeldende politiske doku- menter. Over tid har substansen i oppgavene vært relativt konstant, men frem- stillingen av dem og detaljeringsgraden har endret seg. Videre har endringer i de sikkerhetspolitiske omgivelsene og ulike politiske hensyn medført at oppgavene tidvis er vektlagt noe forskjellig. Forsvarets oppgaver kan deles inn i de som løses på egen hånd og de som løses sammen med andre land.

0205. Oppgaver som i de fleste tilfeller vil løses på egen hånd, er sikring av nasjo- nalt beslutningsgrunnlag gjennom overvåkning og etterretning, håndheving av norsk suverenitet, ivaretakelse av myndighetsutøvelse innenfor definerte områ- der samt forebygging og håndtering av sikkerhetspolitiske kriser.
Oppgaver som i de fleste tilfeller vil løses sammen med andre land, er bidrag til kollektivt forsvar av Norge og øvrige deler av NATO mot trusler og angrep, inkludert eventuell bruk av masseødeleggelsesvåpen, samt bidrag til flernasjonal krisehåndtering. Forsvaret har også som oppgave å bidra med militær støtte til diplomati og ivaretakelse av samfunnssikkerhet og andre sentrale samfunnsoppgaver.

Forsvarets operasjoner

Forsvarets kjernevirksomhet er forberedelse til og gjennomføring av operasjoner. Forsvarets operasjoner kan kategoriseres på flere måter. De kan deles inn på samme måte som oppgavene ovenfor, altså i operasjoner som i de fleste tilfeller utføres på egen hånd og operasjoner som i de fleste tilfeller utføres sammen med andre land. I det følgende er Forsvarets operasjoner imidlertid inn delt i nasjonale operasjoner og operasjoner utenlands, da det er på disse to arenaene oppgavene i praksis operasjonaliseres.
Nasjonale operasjoner
0208. Forsvarets operasjoner nasjonalt kategoriseres i henhold til konfliktspekteret som daglige operasjoner, operasjoner ved nasjonale kriser og operasjoner ved væpnet konflikt.

![Diagram](image)

Figur 2.2, FORSVARETS NASJONALE OPERASJONER VED ULIKE KONFLIKTNIVÅER

0209. Figur 2.2 viser ulike kategorier av operasjoner som Forsvaret forbereder og gjennomfører på ulike stadier av konfliktspekteret. (Horisontalt angis en intensitetsskala, mens det vertikalt angis krav til robusthet og Forsvarets grad av ansvar for håndteringen). Siden annen verdenskrig har Forsvaret blitt utrustet og trent for operasjoner i krig; altså situasjoner hvor spesielle krigs- og beredskapslover skulle tre i kraft og Forsvaret ble gitt en ledende rolle med hovedansvaret for å håndtere konflikten. Beredskapslovene gjelder fortsatt, men i dag må Forsvaret håndtere et bredere spekter av operasjoner, og hovedvekten ligger på daglige operasjoner og operasjoner ved nasjonale kriser.

0210. Mens det opprinnelige totalforsvarskonseptet primært fokuset på sivil støtte til Forsvaret i krise og krig, omfatter det moderniserte totalforsvarskonseptet gjensidig støtte og samarbeid mellom Forsvaret og det sivile samfunnet i hele krisespekteret fra fred til væpnet konflikt. Det er en forutsetning at Forsvaret skal kunne bidra med tilgjengelige kapasiteter, med kompetanse og med de ressurser som er etablert for å løse primæroppgavene. En konsekvens av det moderniserte totalforsvarskonseptet er for eksempel at Forsvaret må innrette sin logistikk slik at den fungerer uten at Forsvaret disponerer samfunnets ressurser.
HEIMEVERNET
Heimevernet (HV) har vært igjennom en omfattende modernisering og er i dag kjerne i Norges territorielle forsvar i fred, krise og væpnet konflikt. Heimevernet består av Landheimevernet, Sjøheimevernet og Luftheimevernet, med samme spesialisering som de ordinære forsvarsgrenene. HV er videre en fleksibel organisasjon inndelt i innsatsstyrker, forsterkningsstyrker og oppfølgingsstyrker. HV er desentralisert og har avdelinger i samtlige av landets kommuner. HVs distriktssjefer representerer et operativt kommandonivå med territorielt ansvar under fellesoperativt hovedkvarter, noe som medfører ansvar for operativ planlegging. De har også et styrkeproduksjonsansvar under generalinspektøren for HV.

Heimevernet ivaretar kontakten med det sivile samfunnet gjennom sivilmilitære nettverk som er tuftet på gjensidig kjennskap og tillit. De lokale sjefene har ansvaret for å ivareta samarbeidet med politiet og sivil sektor på kommunalt og fylkeskommunalt nivå.

Heimevernet beskytter mennesker og viktige samfunnsfunksjoner. Det innebærer styrkebeskyttelse, sikring av infrastruktur, nøkkelpersonell og materiell, overvåkning og kontroll samt støtte til det sivile samfunn. Dette reflekteres i HVs motto: Vi VERNER om mennesker og viktige samfunnsfunksjoner! Vi VOKTER over lokalsamfunnet! Vi VIRKER med kraft!
**Daglige operasjoner**


**KYSTVAKTEN**

**Operasjoner ved kriser**

0213. En nasjonal krise er en hendelse som setter nasjonale ressurser på prøve. En slik krise vil kunne innebære at én myndighet eller etat alene ikke vil ha ressurser til å håndtere det inntrufne. I stedet vil det være nødvendig å konsentrere samtlige eller deler av nasjonens relevante ressurser. Eksempler på slike situasjoner spenner fra ikke-forsettlige hendelser, som natur- eller miljøkatastrofer, via flyktningstrømmer, større ulykker og pandemier til forsettelige hendelser ut over episoder i norske havområder, terroraksjoner mot befolkning, industri eller annen infrastruktur samt begrensede væpnede angrep.

**HENDELSER, SITUASJONER, EPISODER OG KRISER**


**KRISEHÅNDTERING: ANSVARS-, NÆRHETS- OG LIKHETSPRINSIPPET**

Ansvarsprinsippet innebærer at den som har et sektoransvar også har ansvaret for gjennomføring av nødvendige skadeforebyggende tiltak og beredskapsforberedelser. Nærhetsprinsippet innebærer at kriser skal håndteres på lavest mulig nivå. I praksis betyr dette at kommunene og lokalt politi i utgangspunktet har ansvaret for håndtering av de fleste kristehendelser i fredstid. Likhetsprinsippet innebærer at det skal være størst mulig likhet mellom organiseringen under normale forhold og ved kriser.

Nærhetsprinsippet gjelder ikke ved sikkerhetspolitiske kriser og atomulykker, som alltid vil bli håndtert på sentralt nivå.

0215. Forsvarets bistand vil normalt være et supplement til de sivile myndighetenes krisehåndtering. Hovedprinsippet er at støtte fra Forsvaret først og fremst vil være
aktuelt når det inntrufne er av en slik art at de sivile myndighetene, som har pri-
maeransvaret, ikke klarer å håndtere det ved hjelp av egne ressurser. Forsvarets
ressurser kan utnyttes til transport, samband, håndtering av sårede eller syke, mat og hus-
rom, områdeovervåkning, eksplosivrydding, kjemikaliesanering, trafikkregulering, vakt og sikring. Forsvaret kan bidra med arbeidskraft til ulike formål, herunder midlertidig repara-
sjon av infrastruktur, for eksempel demninger, veier og broer.

0216. I utgangspunktet yter Forsvaret støtte til det sivile samfunn innenfor områ-
der hvor vi har unik kompetanse eller besitter ressurser som andre myndigheter
ikke har. Forsvaret kan bidra med et bredt spekter av robuste kapasiteter, herunder
luft- og sjøstridskrefter samt spesialstyrker. Sistnevnte vil eksempelvis kunne
bidra til å håndtere kapringer eller liknende situasjoner. Terrorangrep er i utgangs-
punktet kriminalitet, og dermed politiets oppgave, med unntak av situasjoner
hvor Forsvaret har eller tildeles et primæransvar.

0217. Forsvaret har primæransvaret for å håndtere terroranslag som konstateres
å være et væpnet angrep mot Norge som utløser selvforsvarsretten etter inter-
nasjonal rett. Forsvaret har i tillegg et selvstendig ansvar ved håndtering av føl-
gende situasjoner i fredstid, som ikke kan håndteres av sivile myndigheter: For
det første ved massive angrep mot oljeinstallasjoner, som kan settes inn i en
sikkerhetspolitisk kontekst. For det andre ved nasjonale kaossituasjoner, eksem-
pelvis ved sabotasjehandlinger over hele landet, hvor det er uklart om Norge står
overfor en krise eller væpnet konflikt. For det tredje har Forsvaret et selvstendig
ansvar ved håndtering av situasjoner som krever jagerflyberedskap og engasjering
av luftmål for å hindre luftbårne terroranslag. Forsvaret vil også ha ansvaret der-
som det kreves luftvern for beskyttelse av luftrommet, eller undervannsbåter for
undersjøisk sikring og engasjering av undervannsmål.
**BISTAND TIL POLITIET**


*Administrativ bistand*: Forsvaret kan bistå politiet med transport og annen administrativ støtte, herunder bistand i tilfeller der Forsvaret har en særskilt teknisk kapasitet eller kompetanse som ikke direkte engasjerer den militære bistandsenheten i den politimessige, operative oppgaveløsningen. Anmodning om bistand vil i slike tilfeller gå direkte fra aktuell politimester til Fellesoperativt hovedkvarter (FOHK), som tar stilling til anmodningen og iverksetter eventuell bistand.


I gjennomgangen av Forsvarets operasjoner henvises det til ulike typer av aktører og forskjellige operative metoder. Aktørene beskrives i avsnitt 0265 ff og de operative metodene i kapittel 3.

Operasjoner ved væpnet konflikt


**BEGREPENE “KRIG” OG “VÆPNET KONFLIKT”**

Begrepet “krig” kan ha ulik betydning avhengig av kontekst og hvem som bruker det. Det er ikke nødvendigvis samsvar mellom hva som er krig i rettslig forstand og hva som faktisk forstås med begrepet. I dag er det tradisjonelt skarpe skillet mellom fred og krig langt mindre tydelig enn tidligere, og krigsbegrepet kan diskuteres ut i fra ulike perspektiver.

**Samfunnsvitenskapelige og politiske perspektiver:** Krigsbegrepet brukes ofte om en gruppens, gjerne en stats, ytterste maktbruk for å forfølge sine interesser. Krig kan ses som organisert bruk av væpnet makt mellom grupper, først og fremst mellom stater, men også mellom folkegrupper innenfor en stat eller ett territorium. En slik definisjon beskriver kanskje krigens rasjonalitet, altså bruk av makt for å forfølge interesser, men sier knapt noe om begrepets emosjonelle eller folkerettslige og etiske aspekter.

**Emosjonelle perspektiver:** Mennesker som opplever intense voldshandlinger, kaos, lidelse og død, anvender ofte begrepet “krig” for å beskrive sine opplevelser. Krigsbegrepet avspeiler da opplevelsen av grusomhet og er ikke avhengig av om det er krig i politisk eller rettslig forstand. Dette illustrerer at begrepet er følelsesladet: “Det å gå til krig” innebærer at staten har tatt i bruk sitt ytterste virkemiddel, og at de som deltar dermed har tatt på seg det ytterste ansvar for statens overlevelse. Enkeltindividet vil oppleve sin egen innsats som viktig og forvente statens takknemlighet og støtte. Dersom statens størte uteblir, eller dersom stridshandlingene defineres som noe annet enn krig, kan den enkelte oppleve at innsatsen nedvurderes.

“Krig” anvendes også ofte når en aktør vil signalisere at han er innstilt på å gå svært langt i kampen mot noe, for eksempel “krig mot narkotika” eller “krig mot fattigdom”. Fra 2001 har den amerikanske administrasjonens bruk av “krig mot terror” bidratt til å komplisere begrepet. Opprinnelig hensikt med denne begrepsbruken var trolig retorisk, ved at den la vekt på at kampen mot terror hadde høyeste prioritet, og at den kom til å bli ført med alle midler. Under gjennomføringen har det imidlertid vist seg at mange av innsatsene faktisk er innenfor krigsbegrepets politiske og juridiske perspektiv. Det innebærer en forskyvning fra å være i krig med noen til å være i krig med noe, hvilket i et folkerettslig perpektiv er problematisk.

**Folkerettslige perspektiver:** Frem til annen verdenskrig var det gjeldende folkerett at krig måtte innledes med en krigserklæring. Dette ble gjort i henhold til krav formulert
i den tredje Haag-konvensjonen fra 1907. Etter annen verdenskrig er det i liten eller ingen grad benyttet krigserklæringer. Dersom regler for beskyttelse av individer i krig skal avhenge av at partene i konflikten først har erklært krig, innebærer dette blant annet at stater og andre parter i en konflikt selv kan velge hvilke regler for krigføring og beskyttelse av individer som skal komme til anvendelse. Dette var en del av bakgrunnen for at det internasjonale Røde Kors ved utarbeidelsen av de fire Genèvekonvensjonene i stedet for krigsbegrepet benyttet uttrykket “væpnet konflikt” som forutsetning for at konvensjonene skulle komme til anvendelse. Væpnet konflikt er også brukt i FN-pakten, som regulerer bruk av væpnet makt. Her brukes krigsbegrepet kun for å referere til kriger som har vært. Det finnes ingen fastlagte kriterier for hvilke voldsterskler som må krysset for at konflikten skal kunne betegnes som en væpnet konflikt. Dette avgjøres i den konkrete situasjonen, men det legges til grunn at maktbruk normalt må være omfattende i tid eller intensitet.


Forsvarets operasjoner utenlands

Forsvarets operasjoner utenlands kategoriseres i henhold til konfliktspektet og betegnes som militære bidrag i fredstid, stabiliseringsoperasjoner, strid mot irregulære styrker og strid mot regulære styrker. En slik kategorisering er et hjelpemiddel for å beskrive hvilke operative metoder, hvilken styrkestruktur og hva slags opptreder som er nødvendig under forskjellige omgivelser og betingelser. Det er viktig å være klar over at disse fire hovedtypene av operasjoner er delvis overlappende, og at de dermed ikke nødvendigvis vil opptre i rendyrket form.
Figur 2.3, FORSVARETS OPERASJONER Utenlands

**Militære bidrag i fredstid**


0225. Militære bidrag i fredstid er normalt langsiktige satsninger. Bidragene gjennomføres oftest med lavt risikonivå. Samtidig er det viktig å være klar over at enheter som inngår i slike bidrag kan være mål for terrorister eller andre aktører som vil påvirke utviklingen i området eller påføre Norge skade.

**Fredsstøttende operasjoner**

Forsvarets operasjoner utenlands vil ofte inngå i en fredsstøttende operasjon hjemlet i FN-paktens kapittel VI eller VII. FN og NATO opererer med følgende kategorisering av fredsstøttende operasjoner:

_Forebyggende diplomati (Preventive Diplomacy):_ Handle med sikte på å forebygge at tvist eller strid oppstår mellom parter, hindre eksisterende tvister i å utvikle seg til militær konflikt, og begrense spreadning av militær konflikt der den forekommer. Forebyggende diplomati kan omfatte tillitskapende tiltak, forbyggende deployering av militære styrker eller etablering av demilitariserte soner.

_Fredsevarende operasjoner (Peacekeeping):_ Operasjoner som legitimeres under FN-paktens kapittel VI (fredelig bileggelse av tvister) og krever samtykke fra konfliktens parter før de kan settes i verk.

_Fredsbyggende operasjoner (Peace Building):_ Operasjoner som iverksettes med det formål å gjennomføre (implementere) en omfattende fredsordning som på forhånd er vedtatt av alle berørte parter.

_Fredsskapende operasjoner (Peacemaking):_ Operasjoner med sikte på å bringe fiendtlige parter til enighet, i det vesentlige gjennom de fredelige midler som er anført i FN-paktens kapittel VI.

_Fredsoppretthende operasjoner (Peace Enforcement):_ Operasjoner med mandat i FN-paktens kapittel VII som ikke krever partenes samtykke for å settes i verk. Fredsoppretthende operasjoner vil ofte innebære strid mot regulære eller irregulære styrker.
Stabiliseringsoperasjoner


0227. Stabiliseringsoperasjoner gjennomføres hovedsakelig ved hjelp av de prin-sippene som er beskrevet under "den stabiliserende metoden". Ulike faser av operasjonen kan imidlertid kreve bruk av prinsipper hentet fra "utmattelses- eller manøvermetoden". Enheter på taktisk nivå kan under en stabiliseringsoperasjon måtte utføre operasjoner i henhold til utmattelses- eller manøvermetoden for å bekjempe en irregulær eller regulær styrke.
LAVINTENSITETSKONFLIKTER (LIC)


Høyintensitetskonflikter ble definert som konflikter der staters eksistens sto på spill, og hvor hele samfunnet skulle innrettes mot krig. En slik konflikt ville være kjennetegnet av at konvensjonelle militære styrker sto mot hverandre, og metodene ville være deretter. I siste instans kunne det komme en eskalering til bruk av kjernevåpen. De to verdenskrigene i forrige århundre var høyintensitetskonflikter.

Konflikter av middels intensitet ble gjerne definert som regionalt avgrensede kriger med konvensjonelle våpen. Krigen mellom Iran og Irak på 1980-tallet er et eksempel på en slik konflikt. På denne tiden ble begrepet lavintensitetskonflikter ofte brukt om “alt det andre”.

Lavintensitetskonflikter kan defineres som politisk-militære kamper med hensikt å nå politiske, militære, sosiale, økonomiske eller psykologiske mål. De er ofte langvarige og spenner over alt fra diplomatisk, økonomisk og psykologisk press til terrorisme og opprørsbevegelser. Lavintensitetskonflikter er generelt begrenset til et spesifikt geografisk område, og er ofte karakterisert av begrensninger på våpen, taktikk og voldsnivå. LIC omfatter bruk av tradisjonelle militære midler opp til nivået like under strid med regulære styrker.


Lavintensitetskonflikter er i dag i realiteten et paraplybegrep, som omfatter alt fra geriljakrigføring, terrorisme, asymmetrisk krigføring og opprørskrig, til de operasjoner som har til hensikt å møte disse formene for krigføring, herunder stabiliseringsoperasjoner. Begrepet brukes videre enten for å beskrive hvordan en konflikt arter seg eller for å beskrive en bevisst strategi. En slik strategi går ut på å påføre motstanderen tap ved hjelp av begrensede ressurser, samt å vinne befolkningens støtte ved hjelp av ulike virkemidler. Mao Tse Tungs geriljakrigføring fremholdes ofte som et eksempel på denne typen strategi.
Strid mot irregulære styrker

0228. Irregulære styrker kan omfatte et spekter fra velorganiserte opprørsbevegelser, lokale krigsherrer og deres følge til kriminelle grupper. Strid mot irregulære styrker vil kunne inntreffe innenfor rammen av en stabiliseringsoperasjon, men er likevel beskrevet som en egen operasjonskategori fordi maktbrukken generelt vil være mer omfattende enn det som normalt kjennetegner en stabiliseringsoperasjon. Maktbrukken kan tidvis være svært omfattende ved strid mot irregulære styrker.

0229. Ved operasjoner mot irregulære styrker er det ofte nødvendig å kombinere politiske, militære, økonomiske og psykologiske virkemidler – for å bekjempe opprørsbevegelsen, dens eksterne støtte, og for å isolere bevegelsen fra befolkningen. Bekjempelse av irregulære styrker vil i likhet med stabiliseringsoperasjoner ofte kreve mye tid.


Strid mot regulære styrker

0231. Strid mot regulære styrker er oftest strid mot andre staters styrker og i samsvar med det tradisjonelle bildet av militær kamp, beskrevet i militærteori og doktriner. Strid mot regulære styrker karakteriseres av høyt voldsnivå og vil ofte gjennomføres i en mer begrenset tidsperiode enn stabiliseringsoperasjoner og operasjoner mot irregulære styrker.
0232. Strid mot regulære styrker vil ofte forekomme i en innledende fase av en kampanje, som på et senere tidspunkt går over i stabiliseringsoperasjoner eller strid mot irregulære styrker. Det er viktig å være klar over at det ofte vil være en uklar grense mellom strid mot regulære styrker på den ene side og strid mot irregulære styrker på den annen. Strid mot regulære og irregulære styrker kan også gjennomføres parallelt.


**Forsvarets rasjonale**

0234. Til sammen tilsier operasjoner innenlands og utenlands at Forsvaret i dag må kunne forberede og gjennomføre operasjoner over hele konfliktspekteret. Forsvaret er således avhengig av evner på en rekke områder for å lykkes med sine operasjoner. Det er imidlertid evnen til å føre væpnet strid i høyintensitetskonflikter som er Forsvarets hovedrasjonale, noe som stiller spesielle krav til robusthet og evne til gjennomføring av fellesoperasjoner. Dette må ligge til grunn for den videre utviklingen av Forsvaret.

**Helhetlig tilnærming til komplekse konflikter**


0236. Ambisjonen internasjonalt er i dag å knytte militære og sivile virkemidler tettere sammen. Innenfor FN-systemet og i EU-sammenheng brukes ofte begrepet *integreerte operasjoner*, i Storbritannia refereres det ofte til *Comprehensive Approach to Operations*, og i NATO brukes begrepet *Effects Based Approach to*
Operations (kapittel 4). Selv om innholdet i disse begrepene varierer noe, er de alle baserte på en erkjennelse av at håndtering av komplekse konflikter ofte krever samordning av diplomatiske, økonomiske og militære virkemidler. Det vil i mange tilfeller også være nødvendig med koordinering mellom ulike stater, organisasjoner og andre aktører. Et tilsvarende helhetlig syn på konflikthåndtering står sentertralt innenfor effekttenkningen i Forsvarets operative grunnlag (kapittel 3).

Operasjoners politiske ramme

Det er vanlig å operere med fire nivåer: det politiske, det militærstrategiske, det operasjonelle og det taktiske nivå. Figur 2.4 viser sammenhengen mellom de ulike operasjonsnivåene. Det politiske nivå griper over alle andre. Det innebærer blant annet at hver enkelt handling, helt ned på det taktiske nivå, må være i harmoni med de overordnede politiske målsettingene.

**Figur 2.4, OPERASJONSNIVÅENE, HELHET OG POLITISK KONTROLL**

**HVORFOR FIRE NIVÅER?**
Inndelingen i fire nivåer ble utviklet i mellomkrigstiden, og denne nivåinndelingen sto sentralt i operasjonene under annen verdenskrig. Behovet for å samordne krigsinnsatsen på de forskjellige fronter og frontavsnitt opp mot de militærstrategiske målsettingene forutsatte et bindeledd mellom det strategiske og det taktiske nivå. Etableringen av et såkalt *operational level of war* var en forutsetning for at det strategiske nivå overhodet skulle være i stand til å lede stadig større og mer komplekse operasjoner på flere fronter. Det var igjen en forutsetning for at en forent krigsledelse (politisk og militær) kunne arbeide frem mot et felles strategisk mål (først tysk, dernest japansk kapitulasjon). Denne nivåstrukturen ble videreført ved etableringen av NATOs militære kommandostruktur i begynnelsen av 1950-årene og ligger fremdeles til grunn for den. I 1980-årene ble det operasjonelle nivå, slik vi kjenner det i dag, utviklet i USA og NATO-landene.
0239. En konsekvens av dagens komplekse sikkerhetspolitiske bilde og konfliktspekteret med ofte uklare grenser mellom fred, krise og væpnet konflikt, er at det finnes et innslag av politisk kontroll på samtlige nivåer i en militær operasjon. Informasjonsteknologien gir økt mulighet for politisk og militærstrategisk kontroll, og innebærer også at enkelthandlinger i konfliktområdet raskt kan kringkastes over hele verden og få store konsekvenser på mange plan. Dessuten opererer Norge som oftest sammen med ulike koalisjonspartnere der mange politiske, historiske og kulturelle forhold spiller inn på alle beslutningsnivåer. Til dels som en konsekvens av disse forholdene er deler av militærstrategisk nivå (forsvarsjefen og hans strategiske funksjoner) integrert i Forsvarsdepartementet.

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVÅ:</th>
<th>ANSVARSOMRÅDE:</th>
<th>ORGANISASJON:</th>
</tr>
</thead>
</table>
| Politiskstrategisk | Utformer og angir de politiske målsettingene, gir rammer og tildeler ressurser. Samordner sivile og militære virkemidler. | Norge: Regjeringen  
NATO: North Atlantic Counsil (NAC) |
| Militærstrategisk | Produserer relevante stridskrefter. Gir fagmilitære råd til politisk nivå. Samordner alle militære virkemidler, ivaretar samarbeid med sivile myndigheter og organisasjoner sentralt. | Norge: Forsvarssjefen  
NATO: Supreme HQ Allied Powers Europe (SHAPE) |
| Operasjonelt     | Utgjør bindeleddet mellom politisk/militærstrategisk nivå og taktisk nivå. Operasjonaliserer politiske mål til gjenomførbare planer og operasjoner. | Norge: Fellesoperativt hovedkvarter (FOHK)  
NATO: Joint Forces Command (JFC) |
| Taktisk          | Løser konkrete, taktiske oppgaver i tilknytning til de operasjonelle målene. | Norge: Taktiske staber  
NATO: Component Commands |

FIGUR 2.5, NIVÅENE MED TILHØRENDE NASJONALE OG ALLIERTE INSTITUSJONER

0240. De ofte uklare grensene mellom nivåene kan i praksis medføre at militære innsatser knytes betydelig opp til det politiske nivået enn tidligere. Dette kan føre til at det operasjonelle nivået får en mindre sentral rolle i forberedelser og gjenomføring. I enkelte situasjoner, spesielt politisk sensitive situasjoner som utvikler seg hurtig, vil det ikke alltid være hensiktsmessig med mange nivåer, og politisk ledelse kan ha et sterkt behov for førstehåndsinformasjon og mer direkte kontroll over situasjonen. Imidlertid er det viktig å være klar over at operasjonelt nivå er alene om kompetansen og kapasiteten som kreves for å forberede og gjenomføre større fellesoperasjoner.
Operasjoners rettslige ramme


Jus ad bellum – retten til bruk av væpnet makt

0243. FN-paktens artikkel 2.4 forbyr stater å true med eller bruke militær makt overfor andre stater. Dette maktforbudet er senere presisert i FNs erklæring om folkerettslige prinsipper for vennskapelige forbindelser og samarbeid mellom stater. Maktforbudet omfatter blant annet angrep, militær okkupasjon og det å anvende makt for å løse internasjonale tvister.


0245. Retten til å anvende militær makt i selvforsvar gjelder kun ved væpnet angrep og begrenses av nødvendighetsprinsippet, proporsjonalitetsprinsippet og prinsippet om umiddelbarhet. Et angrep kan klassifiseres som væpnet i henhold til artikkel 51 dersom angrepet er av et visst omfang, både i frekvens og nivå. Mindre grensekrenkelser og enkeltepisode vil som regel ikke være av et slikt omfang at de kan klassifiseres som væpnet angrep i henhold til FN-pakten. FN-pakten hindrer imidlertid ikke stater i å hevde sitt territorium med militære midler, for eksempel ved grensekrenkelser, så lenge anvendelsen av militær makt ikke
rettes mot en annen stats territorielle integritet, politiske uavhengighet eller på annen måte er uforenelig med FNs formål.

**Jus in bello – krigens regler**

0246. **Krigens regler** omfatter folkereettsslike regler ved interstatlige og intrastatlige væpnede konflikter. Formålet med krigens regler er å redusere overgrep og menneskelig lidelse blant soldater og sivile samt unødig materiell ødeleggelser. Hoveddel av krigens regler er i utgangspunktet knyttet til mellomstatlige væpnede konflikter, mens et begrenset antall traktater behandler væpnede konflikter innenfor en stat. I dag må det tas hensyn til at svært mange væpnede konflikter er intrastatlige, der minst en av partene er en ikke-statlig aktør. Dette har medført at de regler og begrensninger som gjelder mellom stater, i større grad anses som sedvanereettsslig grunnlag også for regler for konflikter innenfor en stat.

0247. Krigens regler bygger på noen allmenne prinsipper. De viktigste er:

- **Proporsjonalitetsprinsippet**: Det er forbudt å gjennomføre angrep som må antas å forårsake sivile skader som vil være for omfattende sett i forhold til den forventede, konkrete og direkte militære fordelen av angrepet.
- **Forsiktighetsprinsippet**: Det skal utvises forsiktighet for å minimalisere tap av sivile og sivil eiendom (dette følger i forlengelsen av proporsjonalitetsprinsippet).
- **Distinksjonsprinsippet**: Det skal skilles mellom sivile og militære, mellom kombatanter og ikke-kombattanter og mellom sivile og militære objekter.
- **Nødvendighetsprinsippet**: Det er en betingelse for bruk av militærmakt at det er nødvendig ut fra militære hensyn.
- **Humanitetsprinsippet**: Selv ikke militær nødvendighet kan begrunne ubegrenset menneskelig lidelse. Det er også et krav at syke og sårede som er i ens varetekt, skal behandles.

Martensklausulen slår fast at kravet til humanitet skal gjelde i tilfeller der det mangler folkereettsslige regler.

**Krigens regler**

Den mest kjente samlingen av regler som regulerer krigføringen (**jus in bello**), er Genèvekonvensjonene med tilleggsprotokoller. Martensklausulen er en tolkningsregel som finnes i Haagkonvensjonen.

0248. Krigens regler tar ikke stilling til om en væpnet konflikt er lovlig eller ikke. Reglene er heller ikke innrettet mot å påvirke konfliktens utfall. Det at en part har rett til å ty til makt ut fra FN-pakten, gir ikke denne parten rett til å bryte krigens regler. Det å følge krigens regler kan heller ikke brukes til å legalisere en angrepshandling eller annen maktanvendelse som i utgangspunktet er uforen-
lig med FNs målsetting. Hensikten med krigens regler er å sikre at maktanvendelsen er rettet mot mål av militær betydning, og ikke mot personer, steder og objekter uten slik betydning.

**Menneskerettighetene**

0249. Menneskerettighetene er nedfelt i internasjonale traktater, blant annet i *Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen*. Grunnleggende menneskerettigheter er retten til liv, forbud mot tortur og annen grusom og fornedrende behandling samt forbud mot vilkårlig frihetsberøvelse.

Forsvarets opplæring i menneskerettigheter og krigens folkerett

**Figur 2.6, FORSVARSSJEFENS SOLDATREGLER AV 14. JANUAR 2005.**

**RØDE KRYSTALL**
Etter at Forsvarsjefens soldatregler ble utgitt har Røde Kors og Røde Halvmåne blitt komplettert med Røde Krystall som beskyttelsestegn for militære og sivile sanitetsenheter.
**Engasjementsregler (ROE)**


Figur 2.7, FORHOLD SOM STYRER UTFORMINGEN AV EN GÅSJEMENTSREGLER

0253. Et mandat, ofte i form av en resolusjon fra FNs sikkerhetsråd, utgjør grunnlaget for utformingen av ROEer. En slik resolusjon vil normalt være basert på et kompromiss, og den vil derfor ofte være mindre konkret formulert enn hva en militær sjef ville foretrukket. Resolusjoner må derfor tolkes, og i mange tilfeller er det en utfordring å sørge for at ROEene gir størst mulig fleksibilitet for styrken, uten at styrken kan sies å ha misforstått FNs intensjoner og feiltolket sitt mandat.

0254. Engasjementsregler skal alltid være gitt av en kompetent myndighet. De utformes ved at tre forhold veies mot hverandre: *Militært* er det viktig at styrken har mandat og robusthet til å kunne avskrekke og møte en eventuell eskalering. *Politisk* er det viktig at det ikke benyttes makt som strider mot de politiske intensjonene, og at det ikke benyttes grader eller typer av makt som er politisk uakseptable. *Rettslig* er det viktig at den makt og de prosedyrer som er anvist ikke strider mot internasjono-
nal rett, og at den maktbruk som autoriseres er forankret i det som er gjeldende rett hos de nasjoner som deltar i en eventuell multinasjonal styrke. Engasjementsreglene kan endres under operasjonens gang.

0255. Sjefen som gir et oppdrag er ansvarlig for at de som får oppdraget har de gjeldende engasjementsreglene. En underordnet skal aldri måtte oppleve at mangelfulle eller uklart formulerte engasjementsregler sår tvil om hvilke regler som faktisk gjelder. Engasjementsregler delegeres nedover i organisasjonen i form av ordrer. Engasjementsregler anses som implementerte når de er gjort kjent på individnivå innenfor en avdeling, og det også er gjennomført trening i prosedyrene som beskrives i de aktuelle engasjementsreglene.

0256. På individnivå utgis engasjementsregler ofte i form av soldatkort med beskrivelser av prosedyrene som gjelder under gjennomføringen av et oppdrag. Soldatkortene skal være forståelige og gi utvetydige anvisninger for maktanvendelse: hvilke prosedyrer skal følges og hvilke begrensninger som gjelder for selve maktanvendelsen i ulike situasjoner.

0257. I dagens operasjonsmiljøer vil det ofte oppstå situasjoner hvor engasjementsregler og forhåndsdefinerte prosedyrer kan være utilstrekkelige. Da må den enkelte bruke sin personlige dømmekraft, noe som er et av fundamentene for den militære profesjonen (se kapittel 6). Det er derfor svært viktig at den enkelte har en god situasjonsforståelse og er kjent med de overordnede målsettingene for operasjonen.

0258. ENGASJEMENTSREGLER BEGRENSER ALDRI RETTEN TIL SELVFORSVAR
Enkeltindivider og avdelinger har rett til å forsvare seg mot en angriper eller et umiddelbart forestående angrep. Dette styres av folkerettslige prinzipper og nasjonale lover og begrenses aldri av engasjementsregler. Selvforsvar er bruk av nødvendig og proporsjonal makt, også dødelig makt, for å beskytte seg.

0259. I multinasjonale operasjoner skal alle styrker under samme kommando prinsipielt være bundet av enhetlige engasjementsregler, slik tilfellet alltid vil være i en nasjonal operasjon. Samtidig vil det fra politisk nivå kunne legges inn begrensninger på eget lands styrkebidrag også i en multinasjonal ramme. De enkelte land kan også pålegge egne styrker spesielle nasjonale regler som ikke er knyttet til ROEene, såkalte caveats. Dette vil ofte være begrensninger som er nødvendige på grunn av politiske hensyn, mangelfullt utstyr eller utilstrekkelig trening.
0260. Hvis intet annet er bestemt, skal norske avdelinger under NATO-kommando følge de engasjementsregler som er fastsatt av NATO for operasjonen og implementert av styrkesjefen. Prinsipper for håndtering av ROE innenfor NATO er beskrevet i MC 362/1, *Rules of Engagement*. I tilfeller der nasjonale engasjementsregler er fastsatt for en avdeling under NATO-kommando, er det de nasjonale reglene som gjelder.

**Operasjonsmiljøet**


**Fysisk miljø**

0262. Norske styrker har sine primære operasjonsområder i Norge og tilstøtende havområder. Solid evne til å håndtere ekstremt klima og tilsvarende geografi innenlands, særlig i nordområdene, er derfor dimensjonerende for trening og utrustning. Forsvarets deltagelse i internasjonale operasjoner innebærer imidlertid at Forsvaret også må ha utrustning og være trent for jungel- og ørkenforhold.


Aktører
Regulære styrker


Irregulære styrker
0268. Irregulære styrker står oftest under ikke-statlig kontroll og kan eksempelvis omfatte militstrusgrupper, opprører bevegelser, terrorister og kriminelle grupper. Felles for irregulære styrker er ofte at de ønsker makt og innflytelse i konfliktrådet, basert på politiske interesser, etnisk eller religiøs tilhørighet eller rent økonomiske interesser.


0271. En opprørsbevegelse vil forsøke å nå sine mål ved metoder som undergravning, propaganda, infiltrasjon eller vold, herunder væpnet strid. Innsatsen kan være rettet mot lokalbefolkningen for å vinne eller tiltvinge seg støtte, eller mot andre parter i konflikten. Den kan også være rettet mot internasjonale sivile aktører, eller direkte mot stabiliseringsstyrken, for å tiltrekke seg oppmerksomhet eller skape internasjonal splittelse. Effektive opprørsbevegelser vil tilpasse metoder og taktikk til omgivelsene og være avhengige av:

- støtte i lokalbefolkningen,
- et enhetlig og tydelig lederskap,
- en sammenhengende og sterk organisasjon og en klar felles visjon,
- ekstern støtte i form av ressourser eller frister for rekruttering og trening,
- evne til selv å danne konvensjonelle enheter og eventuelt operere sammen med konvensjonelle styrker fra støttende eller allierte organisasjoner.

net konflikt, kan de være lovlig mål for militære operasjoner selv om de ikke er kombatanter. Dette vil i så fall normalt fremgå av engasjementsreglene.

**KONFLIKTENTREPRENØRER**


*Lokalbefolkning*

0273. I væpnede konflikt skal sivile ikke være mål for militære angrep, og lokalbefolkningen i operasjonsområdet skal beskyttes. Erfaring viser imidlertid at det nesten alltid er lokalbefolkningen som rammes hardest. Krig og konflikt har ofte skapt en meget vanskelig livssituasjon for befolkningen i konfliktområdet. Menneskene er ofte preget av stress forårsaket av sykdommer og tap av familiemedlemmer, inntekt og hjem. I slike situasjoner kan det som i våre øyne er små hendelser få store konsekvenser og blant annet gi seg utslag i aggregasjon, oppløp og voldelige ytringer.

0274. Mennesker som opplever stress og manglende trygghet, vil naturlig nok ønske seg en rask forbedring av situasjonen. Dette vil medføre at det ofte er grobunn for populisme, at karismatiske lederskikkelser lett kan få stor oppslutning, eller at parter i konflikten som lover rask forbedring av lokalbefolkningens livssituasjon, vil kunne vinne støtte. Håndtering av lokalbefolkningen krever en generell innsikt i hvordan menneskelige relasjoner påvirkes av stress, og en spesifikk forståelse av kultur og tradisjoner i det aktuelle området.
**Hjelpeorganisasjoner**

0275. Internasjonale organisasjoner (IO) som opererer i konfliktområder, er en stor og variert gruppe, men kan grovt sett deles inn i ikke-statlige organisasjoner (NGOer) og organisasjoner med statlig tilknytning. Felles for mange av disse organisasjonene er at de arbeider ut fra prinsippene **humanitet**, **upartiskhet** og **nøytralitet**. **Humanitet** innebærer å stoppe menneskelig lidelse. **Upartiskhet** innebærer at alle individer, uavhengig av kjønn, etnisitet og religion, har rett til støtte, og at prioritering av støtte baseres på behov. **Nøytralitet** innebærer å unnlate å ta parti for eller mot noen side i konflikten.

0276. En militær styrke er avhengig av et godt samarbeid med hjelpeorganisasjoner for å lykkes i en operasjon. (I **integrette operasjoner** er et slikt samarbeid en forutsetning). Et slikt samarbeid krever kunnskap om hverandre, dialog og gjensidig respekt for de ulike mandater, identiteter, prioriteringer, tidsperspektiver og organisasjonskulturer som militære organisasjoner og hjelpeorganisasjoner representerer.
INTERNASJONALE ORGANISASJONER


Røde Kors og Røde Halvmåne står i en særsætning sammenliknet med andre hjelpeorganisasjoner. De har sitt opphav i privat initiativ, samtidig som de har fått sin rolle og status beskrevet i Genèvekonvensjonene og tilleggsprotokollene. De er anerkjente som upartiske og uavhengige organisasjoner som på humanitært grunnlag arbeider for å beskytte liv og støtte mennesker som rammes av væpnede konflikter. De driver i tillegg kontroll med hvordan partene i en konflikt håndterer og utveksler krigsfanger.

Ikke-statlige organisasjoner (Non-Governmental Organizations, NGOer) er frivillige organisasjoner. De skiller seg fra organisasjoner med statlig tilknytning ved at de selv utformer sine programmer og oppdrag. NGO er et svært vidt begrep som omfatter alt fra store internasjonale organisasjoner og organisasjoner knyttet til trossamfunn (i Norge har misjonsorganisasjonene tradisjonelt hatt en sentral plass), til mindre, regionale eller lokale organisasjoner som driver hjelpearbeid innenfor ulike områder. Noen eksempler på NGOer er Leger Uten Grenser, Amnesty International og Kirkens Nødhjelp.

PRIVATE MILITÆRE FORETAK

Private militære foretak kan deles inn i tre kategorier: de som leverer rene militære tjenester, de som leverer støtte til ordinære militære operasjoner, og de som leverer konsulenttjenester til ordinære militære organisasjoner.


Den andre kategorien, de som leverer støtte til ordinære militære operasjoner, har fått en meget sentral rolle i mange land, særlig USA. Disse firmaene støtter militære operasjoner på en rekke områder, særlig på logistikksiden, men også eksempelvis innenfor vakt og sikring. De rekrutterer gjerne tidligere militært personell, og kan være helt uunnværlige når større operasjoner skal gjennomføres. Et eksempel er **Kellogg, Brown and Root** i USA, med mer enn 20 000 ansatte, som står ansvarlig for vitale leveranser til det amerikanske forsvar.

Den tredje kategorien er firmaer som leverer militære konsulenttjenester. Et eksempel er **Military Professional Resources Incorporated (MPRI)**, som hovedsakelig består av pensjonerte amerikanske offiserer. Firmaet leverer blant annet utredninger og øvelsesopplegg til det amerikanske forsvar.

0278. Foretak som engasjeres for å støtte norske styrker skal få sin virksomhet regulert gjennom avtaler og bestemmelser, og de skal kunne kontrolleres, blant annet når det gjelder hvordan de utøver sin virksomhet, og med tanke på å ivareta operasjonssikkerheten (OPSEC). I henhold til stortingsfastsatte begrensninger skal ikke Forsvaret inngå kontrakter med private kommersielle foretak om å utføre stridende funksjoner, eller i forbindelse med fangebehandling. For øvrig skal det alltid utvises varsomhet ved inngåelse av andre typer kontrakter med private foretak, og menneskerettigheter og krigens folkerett skal veie tungt.

*Media*

0279. Media har rett til å rapportere fra konfliktområder der Forsvaret opererer. Krigskorrespondentenes status er regulert i Genèvekonvensjonene. Det er viktig å sikre gode relasjoner til de representantene fra media som befinner seg i operasjonsområdet, blant annet for å bidra til et riktig bilde av området og Forsvarets


Den teknologiske dimensjonen

0282. Teknologisk utvikling og militære operasjoner er knyttet tett sammen. Teknologi som utvikles og anvendes i militær sammenheng, har som formål å støtte den militære virksomheten og bidra til oppnåelse av de ønskede effektene. Samtidig er det viktig å være klar over at væpnet konflikt tapes og vinnes av mennesker, ikke av teknologi. Det er Forsvarets personell som i siste instans avgjør om en operasjon lykkes eller mislykkes, ikke teknologien i seg selv.

TEKNOLOGIUTVIKLING – REFORM ELLER REVOLUSJON?
Nye muligheter og trusler

0284. Avansert genteknologi gjør det mulig å produsere avanserte biologiske våpen i stort omfang til lav pris. Tilgangen på spaltbart materiale globalt kan gjøre det mulig for nye aktører å skaffe seg kjernevåpen, eller kanskje mer sannsynlig: konvensjonelle bomber infisert med lett spredbart radioaktivt materiale som kan gi store skadevirkninger i tettbefolkede områder.

0285. Informasjonsteknologi og samfunnets avhengighet av slik teknologi er kanskje det området der truslene og sårbarheten er størst. Riktignok har informasjonsteknologien åpnet for helt nye og effektive måter å gjennomføre operasjoner på, men samtidig er det her skapt nye muligheter med negativt fortegn. Internett har åpnet en helt ny arena der aktører med begrensede ressurser kan gjennomføre aksjoner som skaper betydelige effekter i opinionen, et eksempel er gissel- eller utpressingsaksjoner. Internett kan også brukes under terroraksjoner, eksempelvis som et verktøy for å drive kommando og kontroll.

Teknologitrender i dagens operasjonsmiljøer
0286. Dagens operasjonsmiljøer stiller til dels motstridende krav til teknologi, og utviklingen innenfor militær teknologi går i dag i mange retninger. Forsvaret ønsker imidlertid å rette oppmerksomheten mot fire utviklingstrekk.

0287. For det første: De motstanderne Norge og våre allierte har møtt under operasjoner de siste årene har vært utrustet med lavteknologiske, konvensjonelle våpen. Disse aktørene har hatt et militært teknologinivå tilsvarende vestlig teknologi i 1960- og 70-årene, og deres luftbaserte og maritime stridskrefter har vært relativt ubetydelige. Motstanderne har imidlertid ofte valgt å operere slik at teknologiens alder og tilstand har blitt mindre relevant. De har utnyttet gammel teknologi på nye måter, blant annet med hjemmelagde sprengladninger og selvmordsbombere. De har også kombinert slike og liknende metoder med bruk av ny sivil teknologi, herunder mobiltelefoni og Internett.

Parallelt med utvikling av ny, avansert militært teknologi blir det eksempelvis satset på sensorer for deteksjon av sprenglegemer på offentlige steder, teknologi som kan hindre eller forstyrre fjernutløsning av bomber, og et større spekter av ikke-dødelige våpen.

0289. For det andre er det svært lav toleranse for skader på og tap av eget personell, unødvendig voldsanvendelse eller ikke-tilsiktede skader (collateral damage). Dette stiller store krav til teknologiske løsninger, og har bidratt til å fremskynde utviklingen av presisjonsstyrte våpen som kan leveres fra plattformer som befinner seg på trygg avstand fra konfliktområdet. Den lave toleransen for skader og tap har også medført økt satsning på ubemannede plattformer og sensorer samt ikke-dødelige våpen.

0290. For det tredje er det et element av systemtvang i dagens teknologiutvikling. Forsvaret må følge med på den teknologiutviklingen som foregår innenfor NATO dersom vi skal være i stand til å operere sammen med våre allierte. Dette gjelder særlig utviklingen av interoperable informasjons- og ledelsessystemer for å kunne operere i nettverk.

0291. For det fjerde er dagens operasjonssmiljøer komplekse, og koordinering med sivile aktører, både nasjonalt og internasjonalt, er svært viktig. Denne kompleksiteten har gjort det nødvendig å utvikle ledelses- og overvåkningssystemer som er eller kan gjøres interoperable opp mot et spekter av sivile aktører.
Norge og teknologiutviklingen

0292. Forsvarets store utfordring knyttet til teknologi er å opprettholde en tilstrekkelig operativ evne i dag og samtidig utvikle fremtidig evne innenfor gjeldende budsjettrammer. I dag er teknologiutvikling innenfor den militære sektoren svært kostnadskrevende. Et resultat av dette er økt anvendelse av sivil teknologi til militære formål. Et annet er at små og mellomstore stater i økende grad samordner forskning og utvikling på dette området, blant annet for å komme frem til felles teknologi som kan anvendes i ulike plattformer og sensorer. Norge har ingen mulighet til å være ledende innenfor mange teknologiområder. Norges strategi er derfor å være ledende innenfor noen få områder, delta i internasjonalt forsknings- og utviklingsarbeid på andre, og å kjøpe ferdigutviklede produkter i markedet når det er mulig.

0293. Det norske forsvarets strategi for å følge med i teknologiutviklingen er å ha et eget miljø for forskning og utvikling, kombinert med nært samarbeid med sivil og forsvarsrelatert industri, og samtidig satse på materiellsamarbeidet innenfor NATO, Norden og eventuelt med andre relevante land.
3. Forsvarets operative grunnlag

0301. Dette kapitlet beskriver Forsvarets operative grunnlag. Det innledes med grunnlagets idémessige basis, tar deretter for seg hva evne til fleksibilitet innebærer, og avsluttes med å beskrive grunnlagets tre operative metoder.

![Diagram av Forsvarets operative grunnlag]

**Figur 3.1, FORSVARETS OPERATIVE GRUNNLAG**

0302. Grunnlagets idémessige basis består av **effekt-, nettverks- og manøvertenkning**. Dette er tre tilnærtingsmåter som til sammen utgjør en kultur som Forsvaret ønsker å utvikle hos enkeltindivider og i organisasjonen som helhet. **Effekttenkning** handler om å rette oppmerksomheten mot resultatet, ikke innsatsen, og å se egen operasjon i en større sammenheng. **Nettverkstenkning** handler om å organisere alle ressurser mest mulig hensiktsmessig og oppnå best mulig situasjonsbevissthet og systemintegrasjon. **Manøvertenkning** handler om å beherske stridens psykologiske dimensjon ved å forstå strid som en kamp mellom viljer preget av usikkerhet, kaos og friksjon. **Evnen til fleksibilitet** innebærer å være
fleksibel i valg av metode, organisasjon, beslutningsnivå og opptreden. Manøvermetoden, utmattelsesmetoden og den stabiliserende metoden er idealtyper, og den operative sjefen velger å kombinere dem ut fra hva som forventes å gi ønsket effekt.

0303. Det operative grunnlaget er formulert med sikte på å gi en god og dekkende beskrivelse av hvordan Forsvarets ressurser skal anvendes for å løse gitte oppgaver. For det første bidrar det til effektiv utnyttelse av Forsvarets menneskelige og materielle ressurser. For det andre sikrer det interoperabilitet internt i Forsvaret og med allierte. For det tredje kan grunnlaget brukes i operasjoner over hele konfliktspekteret og i alle typer operasjonsmiljøer hjemme og ute.

0304. Det operative grunnlaget gjelder i første rekke ved forberedelse og gjennomføring av operasjoner, men er også en basis for utdanning, materiellanskaffelser og utvikling av konsepter på lavere nivåer.

I dette kapitlet beskrives de ulike delene av Forsvarets operative grunnlag kortfattet – vekten ligger på å gi et helhetlig bilde. De bakenforliggende teoriene og konseptene utdypes i kapittel 4.

Idémessig basis


Effekttenkning

0306. Effekttenkning er for det første å se Forsvarets operasjoner i en større sammenheng, der egne innsatser koordineres med andre militære og sivile innsatser. For det andre er det å analysere seg selv, motstanderen og øvrige aktører som komplekse systemer der mange faktorer påvirker hverandre. For det tredje – og viktigst – innebærer effekttenkning å fokusere på hvilke effekter som må oppnås hos motstanderen og øvrige aktører for at oppdraget skal løses og i siste instans politiske og strategiske mål skal nås. Det er helt grunnleggende i effekttenknin-
gen å fokusere på effektene som ønskes oppnådd, og ikke på innsats og virkning i seg selv.

0307. Effekttenkning stiller krav til at beslutningstakere på alle nivåer i den militære organisasjon er i stand til å:

- analysere hvilke effekter som må frembringes for å løse oppdraget, og velge virkemidler basert på denne analysen,
- forstå at alle innsatser og de enkelte virkemidler som velges vil resultere i effekter hos motstandere, andre parter i en konflikt, allierte, sivilbefolkningen i operasjonsområdet og opinionen generelt, både nasjonalt og internasjonalt,
- sette sin egen handling inn i en helhet der effekten av egen innsats ses i sammenheng med øvrige innsatser, militære og sivile, som er innrettet for å oppnå ønsket effekt på politisk nivå.


Nettverkstenkning


0310. Nettverkstenkning stiller krav til at beslutningstakere på alle nivåer i den militære organisasjon bidrar til:

- utvikling av en felles kultur for informasjonsdeling, basert på vilje og evne til å finne nye løsninger for utveksling av informasjon,
- utvikling av systemer for overføring av informasjon mellom våpenystemer og forsvarens grener, og mellom Forsvaret og aktuelle sivile samarbeidspartnere,
• utvikling av staber og beslutningsprosesser slik at sanntidsinformasjon kan utnyttes,
• utvikling av fleksible militære enheter som raskt kan endres og settes sammen til små og selvstendige styrker på ad hoc-basis,
• utvikling av nettverk som inkluderer både militære og ikke militære aktører, basert på direkte kommunikasjon mellom aktørene,
• utvikling av sjefer som kan utnytte de mulighetene nettverk gir til innsamling og distribusjon av informasjon, samt til å veksle mellom sentraliserte og desentraliserte beslutningsprosesser ut fra gitt situasjon.

0311. Det er viktig å være klar over at utviklingen mot nettverksbasering kommer til å kreve nytt materiell og nye organisasjonsformer. Samtidig kan utviklingen mot nettverksbasering videreføres med eksisterende materiell og organisasjon, eventuelt med mindre modifiseringer, gjennom bedre og mer rasjonell utnyttelse og bruk på helt nye måter.

**Manøvertenkning (The Manoeuvrist Approach)**


0313. Manøvertenkning stiller krav til at beslutningstakere på alle nivåer i den militære organisasjon:

• kan leve med og snu usikkerhet, friksjon og kaos til egen fordel,
• er motstanderfokusert og har en ubøyelig vilje til å lykkes,
• har evne til å analysere hvor virkemidlene skal settes inn for å oppnå mest mulig av den ønskede påvirkning på motstanderen – med minst mulig bruk av egne ressurser,
• har tillit til at riktig innsats på rett tidspunkt vil påtvinge motstanderen vår egen vilje, og at dette kan gi en mindre styrke mulighet til å besøvere en større,
• handler i tråd med oppdragsbasert ledelse med desentralisert beslutningsfatning, som er Forsvarets grunnfilosofi for ledelse av operasjoner.

0314. Manøvertenkning er en generell tilnærningsmåte som ikke må forveksles med manøvermetoden. Sistnevnte er en operativ metode med et sett av operasjonsteknikker. Manøvertenkningen kan brukes på alle nivåer og gjelder i alle operative metoder, selv om den får sitt mest konkrete uttrykk under operasjoner i henhold til manøvermetoden.
**Fleksibilitet**

0315. Fleksibilitet er å kunne veksle mellom ulike tilnærmingsmåter og operative metoder ut fra skiftende omgivelser. Fleksibilitet er den viktigste, men samtidig vanskeligste evnen å utvikle for Forsvaret. Fleksibilitet stiller store krav til individer, organisasjon og materiell som inngår i militære operasjoner, og til de faktorene som til sammen skaper stridsevne.

0316. Fleksibilitet er dels å være trent og utrustet for oppgaver over hele konfliktspekteret, og dels å ha evne til å justere de operative metodene når forutsetningene endres under pågående operasjon. Forsvarets operative grunnlag beskriver en generell fleksibilitet når det gjelder tanke og idé og spesifikt fleksibilitet i valg av beslutningsnivå, organisasjon, opptreden og operativ metode.

**Fleksibelt beslutningsnivå**


0318. Det er en utfordring for Forsvaret å utvikle sjefer og tekniske systemer på en slik måte at beslutninger kan fattes på ulike nivåer i organisasjonen. Det er en særlig utfordring å utvikle sjefer på alle nivåer slik at de regelmessig evner å ta initiativ og fatte beslutninger på sitt nivå, og samtidig ved behov raskt kan handle på direkte ordre fra høyere nivå. Veksling mellom sentralisert og desentralisert ledelse er en av de største utfordringene knyttet til NBF.

**Fleksibel organisasjon**

til å distribuere materiell, og kompetanse som kan støtte ulike systemer, vil ofte være bestemmelig for hvor langt ned i organisasjonen det er mulig å drive oppgaveorganisering. Forsvaret legger derfor vekt på å utvikle sine evner på disse områdene.

0320. Utvikling mot en fleksibel organisasjon skal skje gradvis og må hele tiden evaluere. Erfaring viser at tilfeldig sammensetting av enheter som ikke er tilpasset og trent for dette, snarere gir dårligere gjennomføring av et oppdrag enn om oppdraget ble gjennomført med enhetene hver for seg.

Fleksibel opptreden

0322. Evne til fleksibel opptreden på individnivå kan bare oppnås gjennom rekruttering av de riktige menneskene samt omfattende utdanning, trening og tilpasset materiell. Det betyr også at kompetanseutviklingen i Forsvaret, i tillegg til tradisjonelle militære ferdigheter knyttet til strid, må vektlegge historie- og kulturforståelse.
THREE BLOCK WAR

Fleksibelt valg av metode
0323. Fleksibilitet i valg av metode handler om å ha evne til å kombinere prinsipper fra manøver-, utmattelses- og den stabiliserende metoden for å oppnå ønsket effekt i ulike typer operasjoner. En operativ styrke må også ha evne til å tilpasse og justere valgt metode under utføringen av oppdraget.
Forsvarets operative metoder

0324. Forsvarets operative grunnlag omfatter manøvermetoden, utmattelsesmetoden og den stabiliserende metoden. Dette er idealtyper, og ved gjennomføring av operasjoner anvendes de sjeldent i rendyrket form. Sirkelen i figur 3.2 indikerer hvordan metodene kan kombinieres og hvordan vektleggingen mellom de ulike metodene kan endres ut fra type oppdrag og ønsket effekt.

Figur 3.2, FORSVARETS OPERATIVE METODER

0325. De tre operative metodene kan knyttes til Forsvarets operasjoner hjemme og ute.

- **Manøvermetoden** omfatter hovedsakelig prinsipper for krisehåndtering ved høye konfliktnivåer og væpnet konflikt nasjonalt, og strid mot regulære styrker utenlands.
- **Utmattelsesmetoden** omfatter i overveiende grad prinsipper for krisehåndtering ved høyere konfliktnivåer og væpnet konflikt nasjonalt, samt ved strid mot irregulære og regulære styrker internasjonalt.
- **Den stabiliserende metoden** omfatter hovedsakelig prinsipper for krisehåndtering ved lave konfliktnivåer nasjonalt og gjennomføring av stabiliseringsoperasjoner.

0326. Valg av operativ metode kan variere gjennom en konflikts ulike faser. Valg av metode kan også innenfor samme operasjon variere mellom de forskjellige nivåene. En operasjon som først og fremst er stabiliserende på strategisk nivå, kan kreve bruk av prinsipper fra manøvermetoden eller utmattelsesmetoden på operasjonelt og/eller taktisk nivå. Avskrekking gjennom operasjoner i henhold til utmattelsesmetoden kan være det riktige i en innledende fase av en konflikt, men dersom avskrekkingen ikke gir ønsket resultat, vil man kunne gå over til en innsatsform dominert av manøvermetoden.
Manøvermetoden


0330. Historisk erfaring har vist at få aktører faktisk reagerer i tråd med forventningene som ligger til grunn når en operasjon i henhold til manøvermetoden iverksettes. Tvert imot har det i mange tilfeller vist seg at systematisk nedkjemping av motstanderens stridskrefter (utmattningsmetoden) har vært en forutsetning for å få motstanderen til å gi opp. I praksis vil derfor operasjoner mot en regulær eller irregulær motstander ofte bestå av en kombinasjon av manøver- og utmattningsmetoden. Ved å beherske og utnytte prinsipper fra manøvermetoden kan det likevel skapes gunstige situasjoner med tanke på både å nedkjempe motstanderens evne og å bryte ned hans vilje.

Utmattelsesmetoden
0331. Utmattelsesmetoden har som overgripende formål å påvirke motstanderens evne til fortsatt strid. Utmattelsesmetoden kan gjennomføres i henhold til to prinsipper. Det første prinsippet er lavintensivt og vektlegger utnyttelse av tiden, ofte ved å unngå avgjørende slag med sikte på å slite ned motstan-
deren. Det andre prinsippet er høyintensivt og går ut på å utnytte en numerisk eller teknologisk overlegenhet til å nedkjempe motstanderens evne til fortsatt strid.

**UTMATTELSESMETODEN FØR OG NÅ**
Under den kalde krigen baserte Norge og andre vestlige stater i stor grad sin strategi på trusselen om langvarige operasjoner i henhold til utmattelsesmetoden. Tanken var at denne trusselen ville få potensielle angriperere til å avstå. Viktige elementer i strategien var totalforsvarskonseptet, et stort mobiliseringsforsvar med en relativt lav grad av mekanisering og en betydelig dybde. Enkelt utrustede, men svært store styrker av vernepliktige mannskaper skulle sørge for at en angrep på Norge ville bli en langvarig foretelse.

Etter den kalde krigen har utmattelse vært benyttet som operativ metode flere ganger. Et eksempel kan være Kosovo-krogen i 1999. NATO gjennomførte våren 1999 en bombekampanje over mer enn to måneder som gradvis slet ned motstanderens militære styrker og viljen til fortsatt kamp. Det kan ses som et paradoks at de fleste vestlige land på dette tidspunktet enten hadde strøket eller var i ferd med å stryke utmattelsesmetoden fra sine militære doktriner, til fordel for operasjonskonsepter basert på manøvermetoden alene.

0332. Det lavintensive prinsippet harmonerer med de prinsippene doktrinen beskriver for strid mot irregulære styrker. I henhold til dette prinsippet oppnås utmattelse ved å påføre motstanderen suksessive tap, ofte over lang tid, slik at han etter hvert føler at prisen ved fortsatt kamp vil være for høy. Dette prinsippet har også ofte vært anvendt av irregulære styrker, og har da vist seg effektivt mot koalisjonsstyrker ved at det kan få den hjemlige opinionen til å oppleve prisen ved fortsatt kamp som for høy målt opp mot interessene som står på spill. Trusler om denne typen utmattelseskrigføring kan også verwendetes for å avskrekke en potensiell intervension eller en angriper.

0333. Det andre prinsippet i utmattelsesmetoden er høyintensivt. Her utnyttes tallmessig og/eller teknologisk overlegenhet til å nedkjempe en motstander. Den tallmessige og/eller teknologiske overlegenheten utnyttes til nedkjemping med større grad av sikkerhet enn det som vil være tilfellet ved operasjoner i henhold til manøvermetoden. Dette gjøres ved å utnytte teknologien til å finne motstanderen og bekjempe ham med våpensystemer han i liten grad makter å beskytte seg mot, for eksempel ved å anvende systemer som er utenfor hans rekkevidde.

**Utmattelsesmetoden mot irregulære styrker**
Bekjempning av irregulære styrker kan sammenfattes i fem typer innsatser som ofte vil gjennomføres parallelt. Disse er:

- Innsats som rettes direkte mot den irregulære styrken. Dette er offensive innsatser for å lokalisere og binde en styrke (begrense dens bevegelsesrom), kutte dens kommunikasjonslinjer og ramme den.
- Innsats som har til hensikt fysisk å beskytte sivilbefolkningen mot den irregulære styrken og derigjennom isolere motstanderen fra sivilbefolkningen.
- Innsats for å bygge opp lokalbefolkningens tillit, både til de lovlige lokale myndighetene og til våre styrker, slik at de vender seg bort fra den irregulære styrken (hearts and minds operations). Denne typen innsats går hovedsakelig ut på å forbedre befolkningens levekår, men kan også komme i form av rene informasjonskampanjer.
- Innsats som rettes mot å beskytte våre egne operasjoner eller sivile aktører. Formålet er å opprettholde bevegelsesfrihet i området og å beskytte eget personell, egne baser og egne forsyningslinjer.

0335. Det er viktig at alt personell som deltar i operasjoner mot irregulære styrker forstår at de metoder som anvendes vil være avgjørende med tanke på å vinne aksept i lokalbefolkningen. Ved valg av metoder må det derfor kontinuerlig foretas en avveining mellom hva som er mest effektivt for å eliminere en trussel, og hva som vil bli akseptert av lokalbefolkningen.

_Utmattelsesmetoden mot regulære styrker_  

0337. Ved bruk av utmattelsesmetoden mot regulære styrker legges det vekt på prinsipper som _styrkeoppbygning, forhåndsbekjemping av motstanderens viktigste systemer_ og påfølgende _strid med stor grad av samordning_. Det legges mindre vekt på risiko og tempo. I stedet betones _sikkerhet, kraftsamling_ og _ildkraft_.

0338. I en operasjon i henhold til utmattelsesmetoden vil Forsvaret systematisk bekjempe motstanderens systemer, slik at striden kan føres på egne premisser. Teknologiske fortrinn utnyttes for å lokalisere og nedkjempe motstanderen, mens
egne styrker er utenfor rekkevidde av hans våpensystemer. I en fellesoperativ kontekst innebærer det å sikre luft- og sjøherrredømme og kontroll over nøkkelterrenge. Motstanderens systemer og styrker nedkjempes i prioritert rekkefølge, basert på i hvilken grad disse truer egne styrker eller gjennomføringen av oppdraget. Offensive operasjoner gjennomføres med stor grad av sikkerhet og samordning. Høyt tempo prioriteres normalt ikke, og når det anvendes er hensikten å eksponere fiendens system for å slå ham ut fysisk snarere enn psykologisk.

0339. Operasjoner i henhold til utmattelsesmetoden er ressurskrevende. For det norske forsvarets del innebærer det at denne operative metoden vanskelig kan benyttes på egen hånd. Det er sannsynligvis kun i allianse med andre land at Norge kan oppnå den styrkeoverlegenheten som er nødvendig for å kunne bruke denne metoden i stort omfang på strategisk og/eller operasjonelt nivå.

Den stabiliserende metoden

0340. Den stabiliserende metoden anvendes i hovedsak ved operasjoner der Forsvarets oppdrag er å senke konfliktnivået mellom to eller flere parter. Operasjoner i henhold til den stabiliserende metoden kan også gjennomføres i sluttfasen av operasjoner basert på manøver- eller utmattelsesmetoden, med den hensikt å stabilisere situasjonen for å nå de politiske mål. Slike operasjoner kan også gjennomføres for å redusere menneskers lidelser og støtte humanitær hjelp, enten direkte eller indirekte, gjennom å begrense vold og kriminalitet i et område.

0341. Operasjoner i henhold til den stabiliserende metoden karakteriseres av at de er langvarige og at voldsnivået raskt kan skifte fra åpen strid med tunge våpen til tilsynelatende ro. Den stabiliserende styrken tvinges dessuten ofte til å operere spredt over store geografiske områder. Erfaringene tilsier at tre forutsetninger er avgjørende for å lykkes med stabiliserende operasjoner. Styrkene må være troverdige, utholdende, og operasjonens autoritet må skapes, opprettholdes og utvikles kontinuerlig. Autoriteten bygger på hvordan de ulike aktørene oppfatter legitimiten til det mandatet som etablerer operasjonen, og i hvilken grad ulike aktører i området samarbeider med styrkene som gjennomfører den.


0343. Det er meget viktig at partene opplever den stabiliserende styrken som upartisk. Dersom det kan oppfattes slik at den stabiliserende styrken har tatt parti, blir den selv en del av konflikten. Upartiskhet innebærer å behandle partene i en konflikt ut fra hvordan de oppfyller eventuelle inngåtte avtaler. Det innebærer ikke å behandle alle likt. Det er viktig å være klar over at ulike parter i en konflikt kan se det hensiktsmessig å anklage den stabiliserende styrken for å
være partisk. Det å være upartisk er meget utfordrende, både på organisatorisk og på individuelt nivå.

0344. Transparens innebærer at den stabiliserende styrkens mandat og de reglene som gjelder, er kjent av alle parter. Kunnskap om inngåtte avtaler og hvordan den stabiliserende styrken vil handle dersom avtalene brytes, vil ha en dempende og forebyggende effekt. Samtidig stiller dette store krav til den stabiliserende styrken når det gjelder kjennskap til eget mandat, gjeldende regler og forutsigbar oppsiden.

0345. Restriktiv voldsanvendelse: En klar forskjell mellom den stabiliserende metoden og de to andre operative metodene, er at voldsanvendelsen nødvendigvis må være langt mer restriktiv. Våpenbruk vil i hovedsak ha en styrkedemonstrerende og avskrekkende hensikt.


4. Doktrinens militærteoretiske og konseptuelle basis


Strid

0402. Strid er en kamp mellom mennesker hvor hensikten er å påtvinge en eller flere parter sin egen vilje. Strid har flere dimensjoner. Intellektuelt handler det om å utvikle kreative og bærekraftige konsepter, samt å anvende disse klokt. Det handler også om å opprettholde vilje og samhandling, i tillegg til at striden har en håndgripelig side – de systemer Forsvaret utvikler for å gjennomføre den.

STRID – EN KAMP MELLOM VILJER OG IDEER
Å kjempe hundre slag og vinne hundre seire er ikke toppen av dyktighet. Å ikke kjempe og underlegge seg fiendens styrker er toppen av dyktighet.

Sun Zi

Den mest grunnleggende sannheten om krig er at strid vanligvis avgjøres i hodene til de militære sjefene, ikke gjennom soldatenes muskelkraft.

Sir Basil Liddell Hart

Målet er, gjennom en kombinasjon av negative og positive handlinger på flere plan, å få motstanderen til å gjøre våre mål til sine mål.

John A. Warden III

0403. Hensikten med striden er å påvirke motstanderens vilje til fortsatt strid, blant annet ved å påvirke hans samhandling eller fysiske evne. Ambisjonen med striden er å påvirke motstanderen og andre aktører i alle de nevnte dimensjonene. Stridsevnomodellen viser sammenhengen mellom de konseptuelle, moralske og fysiske faktorene som gjør seg gjeldende i strid, mens domenemodellen tar høyde for stridens fire domener.
Stridsevne


![Stridsevnemodellen](image)

Figur 4.1, STRIDSEVNE-MODELLEN


nye løsninger og kan opptre med fasthet, selv i situasjoner hvor trygghet i form av en fast organisasjon og innarbeidede rutiner og prosedyrer mangler. De moralske faktorene er nært knyttet til en felles profesjonsidentitet. Denne beskrives i kapittel 6.

KAMPMORALENS BETYDNING FOR STRID
Moral forholder seg til materiell som tre forholder seg til en.

Napoleon Bonaparte

Stridsevne består av mennesker, ideer og materiell, i den rekkefølgen.

John Boyd


Stridens domener

0408. Domenemodellen kompletterer stridsevnemodellen gjennom å påvise i hvilke domener strid føres og hvordan disse henger sammen. Begrepet domene brukes her om abstrakte områder, i motsetning til stridens arenaer (land, sjø, luft og verdensrommet), som beskriver de konkrete områdene der striden utkjempes (arenaene tilhører alle det fysiske domenet).

0409. Domenemodellen beskriver det kognitive domenet, informasjonsdomenet, det sosiale domenet og det fysiske domenet, og hvordan disse henger sammen. Denne modellen ble i utgangspunktet utviklet med tanke på NbF og informasjonsoperasjoner, men kan også brukes for å vise at militære operasjoner og strid gjennomføres på flere plan enn det rent fysiske.
0410. Det **kognitive domenet** omfatter stridens mentale dimensjon, altså hvordan individets tanker, verdier og vilje påvirkes. Domenet omfatter individets persepsjoner, som i sin tur styres av psykologiske forhold, utdanning, trening og erfæringsnivå. Strid avgjøres i siste instans i det kognitive domenet.

0411. **Informasjonsdomenet** omfatter den informasjon som ligger til grunn for vår situasjonsforståelse. Domenet omfatter hele spekteret fra data til informasjon. (Data er å betrakte som de enkelte informasjonsbærende enheter, mens informasjon er sammenstilt og bearbeidet data som gir mening). I informasjonsdomenet blir informasjon skapt, behandlet og distribuert. Strid i dette domenet handler om å begrense og forvrenge motstanderens informasjon og å beskytte seg selv mot hans innsatser i dette domenet.

0412. Det **sosiale domenet** rommer interaksjonen mellom individer og enheter. Det er her vi finner kommunikasjon mellom enkeltindivider, avdelingsånd, samhandling og lederskap. Det sosiale domenet er direkte koblet til det kognitive ved at kommunikasjon på individnivå og samhold innad i Forsvaret er en absolutt forutsetning for individets vilje og enhetens evne til å fortsette striden. Strid i dette domenet handler således om å bryte ned motstanderens samhold samtidig som man forsterker sitt eget.

0413. Det **fysiske domenet** omfatter de tradisjonelle arenaene for militære operasjoner: land, sjø, luft og verdensrommet. De fysiske plattformene og sensorene opererer i dette domenet, og kommunikasjonsnettverket som knytter sammen
plattformene finnes her. Striden i det fysiske domenet handler om å utnytte menneskelige og materielle ressurser med den hensikt å påvirke motstanderens fysiske evne.

**Kombinerte innsatser**

0414. Fellesoperasjoner bygger på teorien om at kombinasjon av ulike virkemidler og innsatser gir synergieffekter og dermed mulighet for å anvende begrensende ressurser på en mer effektiv måte. Kraftsamling og samtidig innsats med flere systemer bidrar til at motstanderen føler seg underlegen, og dette påvirker hans vilje til å fortsette striden. Et annet argument er at ulike våpensystemer kan støtte hverandre, og motstanderens forsøk på å forsvare seg mot ett system vil ofte eksponere ham for et annet. Kombinering av innsatser omfatter bruk av både dødelige og ikke-dødelige virkemidler. Begrepet *kombinerte innsatser* er således noe bredere enn *Combined Arms* som i utgangspunktet handler om kombinasjon av ulike våpensystemer.

0415. Evne til å kombinere innsatser er et helt sentralt poeng i *Forsvarets operative grunnlag* og kommer til uttrykk gjennom vektlegging av fellesoperasjoner basert på effekts-, nettverks- manøvertenkning og evne til fleksibilitet. Betydningen av å kombinere ulike innsatser fremgår også av kapittel 5, som i tillegg til å beskrive tradisjonelle komponenter legger relativt stor vekt på spesialoperasjoner, informasjonsoperasjoner og sivilmilitært samarbeid.
COMBINED ARMS – EN KORT HISTORIKK

Jonathan M. House (amerikansk hæroffiser og professor i historie) hevder i boken Combined Arms Warfare in the Twentieth Century at de sterke sidene ved et våpensystem kan kompensere for svakheter ved andre systemer. Videre hevder han at evnen til å kombinere ulike innsatser gir sjefen større handlingsrom – og motstanderen et mer komplisert trusselbilde å forholde seg til. Dersom man har minst to måter å bekjempe fienden på, betyr det at fienden aldri kan være helt sikker på hvordan han vil bli angrepet.

Robert Leonhard (amerikansk hæroffiser og forfatter) hevder at en teori om Combined Arms har tre elementer. For det første vil hvert enkelt våpensystem ha styrker og svakheter. Panserstyrker har eksempelvis et fortrinn over infanteristyrker i åpent terreng, og omvendt i ulendt terreng, men gjennom å kombinere systemene vil de utfylle hverandre, og helheten blir dermed sterkere enn summen av delene. Infanteriet kan beskytte panserstyrkene ved strid i vanskelig terreng, mens panserstyrkene kan utnyttes til å skape raske gjennombrudd i fiendens linjer. For det andre kan Combined Arms skape vanskelige dilemmaer for motstanderen; for å forsvare seg mot et system vil han måtte gjøre seg sårbart for overfor et annet system. Dersom et panserforband for eksempel må beskytte seg mot luftangrep, vil det naturlige forsvar være spredning i lended kombinert med å lage befestninger. Dersom luftinnsatsen kombinieres med et massivt panserangrep, vil panserforbandet stå overfor et dilemma mellom på den ene side å være spredt utover i stillinger som lette mål for panserangrepet, eller på den annen side å konsentrere forbandet for å ta opp kampen mot panserangrepet – og dermed bli svært sårbart for luftinnsatsen. Et tredje element ved Combined Arms er å tvinge motstanderen inn i det terrenget der han er mest sårbare. I stedet for å møte fiendens stridsvogner med egne stridsvogner i åpent terreng, er tanken å lede dem inn i et terreng der egne styrker har komparative fortrinn. For eksempel kan fiendens stridsvogner ledes inn i et ulendt og trangt terreng som gjør dem lett tilgjengelige for infanteriangrep.

Norge skulle ledes inn i de trange dalførene i Indre Troms, hvor lett norsk infanteri hadde betydelige komparative fortrinn og dermed kunne sinke invasjonen inntil allierte styrker kom til unnsetning.


**Basisfunksjonene**


![Figur 4.3, BASISFUNKSJONENE](image-url)

0418. Nettverkstenkningen i Forsvarets operative grunnlag handler om å organisere basisfunksjonene så fleksibelt og rasjonelt som mulig. Basisfunktionsmodellen (figur 4.3) og handlingssløyfen (figur 4.4) er hjelpemidler for hvordan vi skal tenke utover organisatoriske enheter. En slik tilnærming gjør at vi kan rette fokus mot hvordan de ulike funksjonene kan samordnes for å oppnå høyere operasjons-tempo og synergieffekter.

**Manøvertenkning og manøverteori**

Det var å bruke mobilitet som et psykologisk våpen; ikke for å drepe, men for å rykke frem; ikke rykke frem for å drepe, men rykke frem for å skremme, forvirre, lamme, å skape bestyrrelse, tvil og uklarhet i fiendens bakland, noe ryktene ville forsterke inn-til panikken ble uhyrlig. Kort sagt, dens formål var å lamme, ikke bare fiendens ledelse, men også hans regjering, og lammmelsen ville være direkte proporsjonal med hurtigheten. (Om Guderians hurtige operasjon mot den engelske kanal under felttoget mot Frankrike i mai 1940).

J. F. C. Fuller

0419. Manøverteoriens utgangspunkt er at den vektlegger stridens psykologiske dimensjon og ser på strid som en kamp mellom viljer hvor målet er å bryte ned motstanderens samhold og vilje til fortsatt kamp. Som en konsekvens av dette tar manøverteorien høyde for et operasjonsmiljø preget av usikkerhet, redsel, kaos, friksjon og uforutsigbarhet. Manøverteorien vektlegger betydningen av å vende disse faktorene til egen fordel ved selv å mestre dem og samtidig i størst mulig grad utsette motstanderen for dem.
VÆPNEDE KONFLIKTERS NATUR
Selv om væpnede konflikter har endret karakter gjennom historien og i de senere år, er det fremdeles mennesker som slåss, ikke maskiner og systemer. Midlene og metodene vil også endre seg fra konflikt til konflikt, men det er samtidig mulig å snakke om konflikters varige natur, der faktorene friksjon, usikkerhet og kaos, fare og stress alltid opptrer.

Friksjon: Friksjon er det som skiller en plan på papiret fra den faktiske gjennomføringen av planen. Det finnes tre grunnleggende former for friksjon: den som er til stede eller oppstår i egen organisasjon, den som skapes i møtet med en motstander og den som oppstår fra omgivelsene, for eksempel som følge av værforhold. Friksjon kan opptre som en kombinasjon av disse formene og ha flere kilder: fysiske (tretthet, hindringer), psykologiske (frykt, uklarhet) og teknologiske (ukjent utstyr, feil, mangler og havari).


0420. Forskjellen mellom manøverteori og manøverkrigføring er ikke entydig, men manøverkrigføring kan beskrives som den praktiske delen av manøverteorien, hvor det angis et sett av teknikker for hvordan militære styrker skal operere for å bryte ned motstanderens samhold og vilje til fortsatt strid.
MANØVERTEORI OG MANØVERKRYGFØRING


Manøverteori brukes i dag gjerne som samlebetegnelse på en hel rekke ulike teorier som har det fellestrekk at de vektlegger ødeleggelse av fiendens samhold og evne til å operere, fremfor gradvis og systematisk ødeleggelse gjennom bruk av ildkraft. Noen teoretikere har rettet oppmerksomhet mot metodene, mens andre har konsentrert seg om forsøk på å beskrive de bakenforliggende psykologiske faktorene. Dette har medført at manøverteori i dag er et mangetydig begrep.

Kloke hærførere har opp gjennom tidene gjerne lagt vekt på å påvirke motstanderens samhold og vilje, og har tatt i bruk ulike virkemidler for å oppnå dette. Vi kan dermed kanskje si at manøverkrygføringen kom først, og at manøverteorien ble skapt i et forsøk på å høste lærdom av historiske eksempler. Kritikerne hevder at manøverteoretikere bruker historiske eksempler selektivt for å underbygge sin teori og at det finnes mange eksempler på at motstanderens vilje først har latt seg bryte med massiv ildkraft og langvarig nedsliting av hans evne til strid.

hvordan en strukturell analyse (prosess for å anlyse aktørene i en konflikt) kan gjennomføres.

**Manøverkrigføringens teknikker**

0422. Manøverkrigføring er beskrevet av mange teoretikere (se tekstboksen ovenfor) som har ulike syn på hvordan man skal oppnå psykologiske fordeler. Det finnes derfor ikke et enhetlig syn på hva som er de viktigste teknikkene i denne formen for krigføring. Forsvaret har valgt å vektlegge *overraskelse, initiativ, den indirekte metode, tempo og oppdragsbasert ledelse*. Disse teknikkene er i tråd med hva som vektlegges i våre alliertes doktriner.


0424. En av manøverkrigføringens viktigste teknikker er kontinuerlig å ta og opprettholde *initiativ*. Den part som har initiativet tvinger motparten til å reagere, slik at motparten eksponeres for bekjempning og settes under psykologisk press. Evnen til å ta initiativ starter på individnivå, er en del av Forsvarets kultur og et av fundamentene for den militære profesjonen. Oppdragsbasert ledelse, riktig forståelse av sjefens intensjon og evne til å ta kalkulerte risikoen for at å ivareta initiativet.


**DEN INDIREKTE METODE**

Innenfor strategien er veien rundt ofte den korteste. En direkte tilnærming til målet utmat-ter angriperen og forsterker konsentrasjonen av motstanderens styrker, mens en indirekte tilnærming svekker forsvarerens motstand gjennom å bringe ham ut av balanse.

Sir Basil Liddell Hart

motstanderens sterke sider i vid forstand og samtidig utnytte hans svake – for eksempel ved å påvirke lokalbefolkningens støtte til en stridende gruppe i stedet for å angripe selve gruppen, eller ved å angripe logistikklinjen i stedet for selve våpensystemet.


Figur 4.4, HANDLINGSSLØYFEN, BASISFUNKSJONENE OG TEMPO


JOHN BOYD OG OODA-LOOPEN


Figur 4.5, OODA-Loopen
Fra “manøverteori og manøverkrig” til “manøvertenkning og manøvermetode”


Effekttenkning og effektbasert tilnærming til operasjoner


0435. Effekttenkningen er blitt aktualisert i dagens komplekse konflikter med flere ulike parter, som ofte har uklare allianse- og konfliktforhold seg imellom, samt en rekke eksterne aktører med varierende interesser i konflikten. I slike konflikter er det vanskelig å rette én innsats mot én bestemt part. Tvert imot er det ofte nødvendig med et spekter av innsatser, inkludert både sivile og militære virkemidler, rettet mot flere aktører, for å oppnå resultater som er ønskelige på lang sikt.

**EFEKTBASERTE OPERASJONSKONSEPTER**


**Effekttenkningens hjørnesteiner**

0436. Effekttenkning har tre hjørnesteiner. Den første er å se alle virkemidler som deler av en større *helhet*, der militære og sivile virkemidler koordineres. Den andre hjørnesteenen er å se motstanderen og øvrige aktører som et *system av systemer*
der mange ulike faktorer og aktører påvirker hverandre. Det medfører at alle innsatser som gjennomføres, og de enkelte virkemidler som brukes, må vurderes ut i fra hvilke effekter de kan få på ulike parter. Den tredje og viktigste hjørnesteenen er at alle innsatser som gjennomføres, må begrunnes i at de skal bidra til å oppnå den ønskede effekten.

**Helhetlig bruk av virkemidler**

0437. Militære virkemidler er en av flere typer virkemidler stater har til rådighet, og militære midler må således ses som en del av en større helhet. Det er viktig å inkludere også andre stater og forskjellige internasjonale organisasjoner i helheten, da slike aktører ofte vil delta i konflikthåndtering sammen med militære styrker. Det er videre nødvendig å forstå hvilke ledelsesnivåer som fatter beslutninger om bruk av ulike virkemidler, herunder de militære, og hvordan disse nivåene til sammen utgjør en helhet.

**System av systemer**

0438. Søkelys på system er den andre hjørnesteenen i effekttenkningen. Systemtenkning er å se alle parter i en konflikt, og øvrige aktører som kan tenkes å påvirke konflikten, som et system av systemer. Komponentene i et system benevnes også som noder. Statlige aktører vil ha bedre utbygde systemer enn ikke-statlige aktører, men i de fleste tilfeller vil det være de samme grunnleggende funksjonene. Slike systemer vil også på flere punkter være i kontakt med andre systemer, lokalt, regionalt og globalt. Det er viktig å forstå helheten i en aktørers system, og hvordan det fungerer, både i seg selv og i interaksjon med andre systemer.

![Figur 4.6, AKTØRENES SYSTEMER](image-url)
I effektbasert tilnærming til operasjoner (EBTO) ses både statlige og ikke-statlige aktører som systemer med seks undersystemer. I engelsk språkdansk brukes forkortelsen PMESII, tilsvarende på norsk vil være PMØSII:

- **det politiske systemet** omfatter beslutnings- og ledelsesfunksjonen,
- **det militære systemet** omfatter de fysiske maktmidlene med tilhørende kommando- og kontrollapparat,
- **det økonomiske systemet** omfatter ressursbasisen og dens finansiering,
- **det sosiale systemet** er menneskene, inkludert etniske og religiøse dimensjoner,
- **infrastruktursystemet** består av kommunikasjon i vid forstand, inkludert elektrisitet, transportnettverk, vannforsyning og renovasjon,
- **informasjonssystemet** består av informasjonsinfrastruktur, ledelsessystemer og media.

**SYSTEM OG SYSTEMTENKNING**

Et system er en samling elementer som henger sammen på en slik måte at de danner en ordnet helhet. Et system er oppbygd av gjensidig avhengige komponenter og prosesser. Enhetene i systemet vil ha et felles mål, og de samlede resultatene av enhetene innenfor systemet er høyere enn summen av delene isolert. Dette kalles synergieffekter. Desto flere enheter og prosesser et system inneholder, desto vanskeligere er det å analyserer systemet som sådant og de enkelte elementenes betydning for systemet.

Alle systemer som omfatter mennesker er komplekse, da den menneskelige faktor gjør det svært vanskelig å forutsi med sikkerhet hvilke resultater en kan få ved å påvirke systemet. **Dynamiske systemer** er systemer i stadig endring og interaksjon med andre systemer. **Åpne systemer** er systemer som interagerer med andre systemer. **Adaptive systemer** er systemer som har evne til å utvikles og endres for å møte skiftende krav fra omgivelser og bedre sin effektivitet. Adaptive systemer vil dessuten ha evnen til “selvhelbredning”; altså vil elementer i systemet raskt kunne ta over for elementer som måtte bli ødelagt eller falle bort.


Analyse, også i militær sammenheng, har gjørte vektlagt å bryte et system ned til sine enkelte bestanddeler, for så å granske delene hver for seg. En analyse
basert på systemtenkning vurderer også de enkelte delene, men legger dessuten stor vekt på hvordan de enkelte delene henger sammen innenfor systemet og med andre systemer, og hvordan systemene sammen fungerer som en helhet.

0441. Poenget med effekttilnærmingen er å koordinere og integrere alle virkemidler for å påvirke systemene. Diplomatiske, informasjonsmessige, økonomiske og militære tiltak rettes mot hvert undersystem med den hensikt å oppnå effekter i hele eller deler av systemet. I dette perspektivet er systemtenkning nødvendig for å forstå hvor og hvordan innsatsene skal settes inn for å oppnå ønskede effekter og unngå uønskede.

Ønsket effekt

0442. Den tredje og viktigste hjørnesteenen i effekttenkningen er å konsentrere seg om det overordnede resultatet, effekten, som ønskes oppnådd, og ikke om innsatsene eller de enkelte virkemidlene i seg selv. Effekttenkningens utgangspunkt er å fokusere på hvilke former for atferdsendring som er ønskelige, og å kombinere de innsatser og enkelte virkemidler som er nødvendige for å oppnå dette.


Effekttenkning og humanitære innsatser

Innsats, virkning og effekt


0446. I eksempelet med broen kan ønsket effekt oppnås på andre måter enn ved luftbombing. Et virkemiddel kan være minelegging av broen og forsvar av den. Dette krever ressurser, men vil samtidig gjøre det mulig å bruke broen senere. En
alternativ innsats kan være å angripe motstanderen i en annen sektor, slik at han
vinges til omgruppering, og fremrykningen sinkes. Effekttenkning handler om
å velge de metoder og virkemidler som i størst grad gir ønsket effekt med færrest
mulig uønskede effekter.

UTVIKLING AV EBAO-KONSEPTER I NATO
NATO har et pågående utviklingsarbeid for å finne frem til metoder for forberedelse
og gjennomføring av operasjoner i henhold til effekttenkningens prinsipper. Utvik-
lingsprosessen rommer både teoretisk konseptutvikling og praktiske eksperimenter.
De fire konseptene som i 2007 støtter NATOs effektbaserte tilnærming til operasjoner er Knowledge Based Development (KBD), Effects Based Planning (EBP), Effects Based
Execution (EBE) og Effects Based Assessments (EBA).

Knowledge Based Development handler om å utvikle verktøy for systemforståelse. To
viktige hjelpemidler i denne prosessen er Operational Net Assessment (ONA) og Col-
laborative Information Environment (CIE), som er henholdsvis et databasert analyse-
verktøy og et web-basert informasjonsverktøy.

Effektbasert planlegging (EBP) tar utgangspunkt i prosedyrer som er nedfelt i alliansens eksisterende planleggingsverktøy, Guidelines for Operational Planning (GOP) og AJP
5. Planleggingskjeden i effektbasert planlegging omfatter effects, nodes, actions og
resources (ENAR), og går ut på å definere ønsket effekt; analysere hvilke noder som må
påvirkes for å oppnå dette; analysere hvilke handlinger mot disse nodene som gir
ønsket effekt og unngår uønsket effekt; og analysere hvilke ressurser som kreves for
å gjennomføre operasjonen. I gjennomføringen av selve operasjonen kommer moment-
tene i motsatt rekkefølge: resources, actions, nodes og effects (RANE).

Effects Based Execution (EBE) vektlegger handlinger og innsatser som har til hensikt å
skape de ønskede og planlagte effekter. Sentrale begreper er synergieffekter og
synkroniserte effekter. Evne til å måle og vurdere effekter og evne til raskt å tilpasse
seg endringer vil være sentralt for gjennomføringen av operasjoner.

Effects Based Assessment (EBA) er å observere resultatene av alle relevante hendelser og
vurdere disse opp mot ønskede og uønskede effekter. Tradisjonell Battle Damage
Assessment (BDA) har ofte rettet blikket mot den direkte virkningen av innsatsen, snarere enn mot hvilke effekter som er oppnådd.
Figur 4.8, TRADISJONELLE KAMPANJER OG EFFEKTENKNING

0447. Figur over til venstre gir en skjematisk oversikt over en tradisjonell kampanje. Ønsket sluttilstand oppnås ved å påvirke motstanderens *tyngdepunkt* (TP). Tyngdepunktet påvirkes ved at et antall *avgjørende punkter* (AP) oppnås. De avgjørende punktene formuleres som målsettinger i operasjonsplanen, og den militære kampanjen deles inn i faser der disse målsettingene skal oppnås. Kampanjen utformes for å oppnå den militære delen av sluttilstanden. Sivile innsatser er atskilt fra den militære kampanjen og følger egne linjer i henhold til de politiske målsettingene. Dette skiller mellom militære og sivile innsatser er gjort hovedsakelig med tanke på høyintensitetskonflikter og har erfaringsmessig fungert bra når målet har vært å bekjempe en militær motstander. Det er viktig å merke seg at den venstre figur er en sterk forenkling, og at utviklingen i dag går i retning av økt integrasjon mellom sivile og militære innsatser. Merk også at de militære styrkene ikke nødvendigvis er inndelt i forskjellige komponenter, men integrerte komponenter der hver enkelt operasjonslinje er knyttet til et overgripende formål.

0449. Effektbasert tilnærming til operasjoner er relativt enkelt i teorien. Praktisk gjennomføring er imidlertid kompleks. En stor utfordring er at det per i dag finnes få erfaringer med og få prosedyrer for integrering av sivile og militære virkemidler. En slik integrering vil nødvendigvis måtte gå på tvers av flere ledelsesnivåer og involvere flere sektorer og etater. Risikoen for uklare ansvars- og myndighetsforhold og manglende ressurskonsentrasjon er åpenbar. Samtidig kan det være store gevinst for hente ved en vellykket integrering, og en betydelig integrasjon kan uansett komme til å tvinge seg frem.

**Effekttenkning og Nettverksbasert forsvar**

0450. Hensikten med Nettverksbasert forsvar (NbF) er å skaffe og dele informasjon, mens hensikten med effektbasert tilnærming (EBTO) er å utnytte informasjonen. EBTO vil både for planlegging og gjennomføring av operasjoner kunne dra store fordeler av den informasjonsdeling som det legges opp til med NbF. EBTO trenger store mengder informasjon for å analysere effekter, etablere kunnsskapsbasler og for å samordne sivile og militære virkemiddel.

0451. Effekttenkning på det nivå som doktrinen skisserer vil tjene på økt nettverksbasering, men er ikke avhengig av et fullt ut nettverksbasert forsvar. Effekttenkning handler primært om å utvikle en kultur i Forsvaret med individer som forstår og bruker denne tenkemåten.
Nettverkstenkning og nettverksbasert forsvar

0452. Allerede i dag brukes nettverksorganisering, i større eller mindre grad, når Forsvaret gjennomfører daglige operasjoner eller er involvert i håndteringen av episoder. Forsvaret skal fortsatt utvikles i retning av nettverksbasering. Nettverkstenkning handler om å skape en kultur der det er et felles ansvar å bidra til fortsatt utvikling i denne retningen. Doktrinen vekter å skape en felles forståelse av NbF. Doktrinen beskriver de viktigste delene av konseptet og gir en oversikt over begrepsapparatet samt ulike modningsgrader på veien mot nettverksbasering.

**NETTVERKSKONSEPTENE**

Det er utviklet mange konsepter for å knytte sammen militære ressurser i nettverk ved hjelp av moderne informasjonsteknologi.

*Network Centric Warfare (NCW)* ble utviklet i USA. Dette konseptet er inspirert av multinasjonale selskapers globale, integrerte produksjons-, distribusjons- og salgs-systemer. Det beskriver et meget høyt ambisjonsnivå når det gjelder teknologi og organisasjonsutvikling.

*Network Enabling Capabilities (NEC)* er Storbritannias utviklingsarbeid på feltet. I forhold til *Network Centric Warfare* fokuseres det i større grad på å forbedre eksisterende teknologi og organisasjon og å utvikle dette i retning av nettverksorganisering. Generelt er det et lavere ambisjonsnivå i NEC enn i NCW.

*NATO Network Enabling Capabilities (NNEC)* er NATOs utviklingsarbeid innenfor nettverksorganisering. Ambisjonsnivået og grunntankene er svært like Storbritannias NEC. Samtidig må utviklingen hele tiden ta hensyn til alliansens medlemsland i tråd med konsensusprinsippet. En stor del av arbeidet med NNEC går ut på å finne felles grunnlag for fortsatt utvikling.

*Nettverksbasert forsvar (NbF)* er det norske forsvarets utviklingsarbeid for å oppnå økt nettverksorganisering. Ambisjonsnivået og grunntankene er i stor grad sammenfallende med NATOs NNEC og Storbritannias NEC. En viktig årsak til at Forsvaret selv driver et utviklingsarbeid på dette området, er at Forsvaret ønsker å påvirke utviklingen av NNEC.

**Hva er nettverksbasert forsvar?**

0453. NbF er et konsept for samhandling i nettverk med den hensikt å bruke Forsvarets ressurser på måter som utnytter de mulighetene informasjonens tidsalder byr på, for å oppnå økt fleksibilitet og effekt. NbF er et konsept som er tenkt anvendt ved operasjoner i alle typer konflikter, på alle konfliktnivåer hjemme og ute. NbF dreier seg om å se teknologi, kompetanse, organisering og løpende prosesser i sammenheng og omfatter menneskelige, organisatoriske og tekniske
dimensjoner, så vel som konseptuelle, moralske og fysiske faktorer som beskrevet i stridsevnemodellen.


![Diagram](image)

**Figur 4.9, FORDELER VED NbF**

0455. Beslutningstakere, sensorer og innsatssystemer knyttes sammen i et nettverk av nettverk i en robust informasjonsinfrastruktur, der informasjon kontinuerlig samles inn, gjøres tilgjengelig eller distribueres. Økt situasjonsbevissthet gjør det enklere for sjefen på alle nivåer å fatte riktige beslutninger hurtig. Dette bidrar også til å forbedre samarbeidet og koordineringen mellom ulike enheter og systemer. Informasjonsinfrastrukturen i et nettverk gjør det også enklere for sjefen å formidle sin intensjon.

0456. Nettverksorganisering gjør styrkene mindre avhengige av fysisk nærhet til hverandre og geografisk lokalisering generelt. Slik organisering øker også robustheten ved at informasjon kan lagres på flere steder og distribueres via flere kanaler.
Nettverksbasering og domenemodellen

Nettverksbasering handler om å knytte sammen prosesser som foregår innenfor de ulike domenene. En slik sammenknytning vil øke hastigheten, presisjonen og robustheten. Samtidig vil betydningen av NbF variere mellom domenene:

- **I det kognitive domenet** handler nettverksbasering om å skape et presist grunnlag for å fatte beslutninger.
- **I informasjonsdomenet** handler nettverksbasering om å gjøre informasjon tilgjengelig for rett bruker til rett tid og å gjøre informasjon fra hele nettverket tilgjengelig for beslutningstakerne når det er påkrevd. Det handler også om å utvikle robusthet og beskytte informasjon ved hjelp av desentralisert lagring og et sett av alternative distribusjonskanaler for informasjon.
- **I det sosiale domenet** handler nettverksbasering om å bedre evnen til kommunikasjon for å skape et felles, helhetlig bilde av situasjonen, hva oppdraget går ut på og hvilke effekter som er ønsket.
- **I det fysiske domenet** handler nettverksbasering om innsamling av informasjon og å sette sammen stridsenheter og knytte ulike våpensystemer til hverandre med hurtighet og presisjon for å oppnå effekt.

NY INFORMASJONSTEKNOLOGI OG REVOLUTION IN MILITARY AFFAIRS

Ny informasjonsteknologi har medført store omveltninger på mange områder. Det brukes gjerne begreper som *Revolution in Business Affairs* og *Revolution in Military Affairs*.

Revolusjonsbegrepet knyttet til militær bruk av ny informasjonsteknologi har sitt utspring i Sovjetunionen. På 1970- og 80-tallet ble det gjort studier av en rekke kriger, for eksempel de i Vietnam, Midtøsten og på Falklandsøyene. Det ble identifisert en generell tendens der informasjonsteknologi hadde åpnet nye muligheter. Dette gjaldt særlig nye bekjempningssystemer, som i nær samtid og med høy presisjon kunne oppdage og bekjempe mål på svært lange avstander. Det ble antatt at teknologien i fremtiden ville gjøre det mulig å oppnå informasjonsoverlegenhet på slagfeltet.


Fra plattform til system

0458. Den militære organisasjonen kan i NbF beskrives som et sett av komponenter (noder) med forbindelser seg imellom. Komponentene er inndelt i tre hovedkategorier:

- **Sensorkomponenter** har innhenting av data som hovedfunksjon. Sensorer omfatter alle komponenter som bidrar til bevissthet om situasjonen, innsatsen og resultatene av en innsats. Dette kan være alt fra rombaserte sensorer til mennesker.

- **Beslutningskomponenter** har beslutningsfatning som hovedfunksjon. Under en operasjon vil disse kunne fatte beslutninger om organisasjonsendringer og allokering av ressurser, tildeling av oppdrag og bekjempelse av mål.


0461. Atskillelse av sensorer og våpen er ikke ensbetydende med at alle våpenplattformer skal være uten sensorer og kun motta informasjon fra sensorer som
Fysisk befinner seg på andre steder. Et våpensystem skal kunne anvendes både som autonomt system, som sensor og som innsatskomponent. Plattformer som er dimensjonert for det, kan være beslutningskomponent når ansvars- og myndighetsforholdene er avklart. Dette betyr blant annet at sensorer som er samlokalisert med våpnene (det vil de være i et fly eller fartøy), må kunne sende informasjon til andre innsatskomponenter eller til beslutningskomponentene.

Figur 4.10, SENSOR-, VÅPEN- OG BESLUTNINGSPLATTFORMER

0462. Hæravdelinger, fregatter, jagerfly og spesialstyrker er eksempler på elementer som kan være både sensor- og innsatskomponenter i alle typer av nettverk. Fregatter er et eksempel på plattformer som har tilstrekkelig informasjonsinfrastruktur til å fungere som beslutningskomponenter i store nettverk, mens de øvrige kan være det i mindre. I nettverket kan ulike enheter løse oppdrag og oppgaver hver for seg. Samtidig kan løpende overføring av blant annet målinformasjon og egen posisjon bidra til at innsatsene lett kan koordineres og samordnes ved behov.
SITUASJONSBEVISSTHET

Situasjonsbevissthet er en forutsetning for evnen til å synkronisere handleder uten at det nødvendigvis foreligger en detaljert plan. Situasjonsbevissthet har en sentral plass i tenkningen om nettverksbasert forsvar. Selve begrepet omfatter tre elementer med en innbyrdes kvalitetsforskjell:

- **situasjonsoppfattelse** er den laveste graden av situasjonsbevissthet og innebærer bevisstgjøring på at noe skjer.
- **situasjonsforståelse** er neste nivå, altså bevisstgjøring på betydningen av det som skjer.
- **situasjonsprediksjon** er den høyeste graden av situasjonsbevissthet og innebærer evne til gjenkjenning av tidligere mønstre og på det grunnlag evne til å si noe om sannsynlige utviklingstrekk.
**NbF som utviklingsprosess**

**Innledende NbF**

**Modent NbF**

**Figur 4.11, NETTVERKSBASERT FORSVAR – ULIKE MODNINGSGRADER**


0464. *Høyre del* av figuren viser et NbF med høy modningsgrad. Forsvarsgrenene er langt på vei erstattet av et fullintegrert nettverk av noder med ulike egenskaper som kan skreddersys opp mot hver spesifikke operasjon, og der all informasjon er tilgjengelig i hele nettverket. Beslutninger kan fattes på ulike nivåer i organisasjonen, og den menneskelige kompetansen vil være fullt ut innrettet mot å virke i et nettverksmiljø. Samhandlingskomponentene er ikke like nødvendige, men har en rolle når det gjelder å ivareta grensesnittet mot andre aktører.

TILSTANDSBESKRIVELSER – NbF OG ULIKE MODNINGSGRADER


**Informasjonsstyring i NbF**

0466. Et nettverksbasert forsvar består ikke av ett, felles nettverk som omfatter alle nivåer og som har de samme egenskaper på alle nivåer. Tvert imot dreier det seg om ulike nettverk som i større eller mindre grad kan knyttes sammen.

0467. De forskjellige nivåene har ulike krav til informasjon, og informasjon må bearbeides på hvert enkelt nivå. **Informasjonsstyring** er prosessen som skal sikre at den kvalitativt beste informasjonen når frem til og danner et best mulig beslutningsgrunnlag for riktig bruker. Informasjonsstyring omfatter de rutiner, prosesser og systemer for produksjon, lagring og styring av informasjon som støtter virksomheten og sørger for at organisasjonen kan nyttiggjøre seg dem.

0468. Informasjonsstyring kan foregå i henhold til skyv- eller trekk-prinsippet (*push and pull*). Skyv-prinsippet innebærer at informasjon overføres fra kilde til bruker, for eksempel fra sjef til underordnet under et oppdrag. Trekk-prinsippet innebærer at brukeren skaffer seg den informasjonen som anses å være nødvendig, for eksempel ved søking i en database. Begge prinsippene har fordeler og ulemper når det gjelder tids bruk og presisjon.

0469. Effektiv informasjonsstyring er en nøkkel til å oppnå den effektøkning som nettverksbasering kan gi. Det er imidlertid mange ubesvarte spørsmål knyttet til dette og det er nødvendig med forskning og utvikling på dette området. Doktrinen peker likevel på følgende grunnleggende krav for effektiv informasjonsstyring:
• kombinasjon av menneskelig og maskinell bearbeiding av informasjon,
• mulighet for å bruke både skyv- og trekkrinsippet på alle nivåer,
• mulighet for beskyttelse og seleksjon av informasjon ved hjelp av kryptosystemer,
• mulighet for tilkoping til civile systemer, for eksempel Internett eller redningscentralene,
• interoperabilitet med NATO.

Nettverksbaseringens utfordringer
0470. Det er mange utfordringer knyttet til utviklingen av NbF. Ovenfor er informasjonsstyring nevnt. Båndbredde og overføringshastighet; strømforsyning; tryghet og avdelingsånd; samt mennesker og prosedyrer som kan veksle mellom sentralisert og desentralisert ledelse, er andre eksempler på problemområder som vil kreve videre innsats. Diskusjon om og videre utvikling av NbF krever innsikt i og forståelse av disse forholdene.


SHANNONS LOV


5. Fellesoperasjoner – komponenter og støttefunksjoner


Militære operasjoner


0503. En militær operasjon karakteriseres av fire forhold. For det første gjennomføres en slik operasjon for å oppnå en konkret målsetting, alene eller i en serie for å oppnå politiske målsettinger. For det andre har den mandat for anvendelse av militær makt og gjennomføres under forhold hvor andre etater ikke kan operere effektivt. For det tredje har en militær operasjon klart definerte kommando- og ansvarsforhold. Til slutt skal oppdragsgiveren og den som gjennomfører operasjonen ha avklart seg imellom hvilke ressurser som kan disponeres.

0505. En fellesoperasjon er en operasjon der innsatser fra flere forsvarsgrener integreres og samordnes for å oppnå synergieffekter på militærstrategisk, operasjonelt eller taktisk nivå, ofte i en multinasjonal ramme, og ofte i nært samarbeid med sivile virkemidler og aktører. Ambisjonen med en fellesoperasjon strekker seg således lenger enn koordinering av separate taktiske grenvise operasjoner under en felles ledelse, og handler om å utnytte de egenskapene som de ulike komponenter og støttefunksjoner har for å oppnå synergieffekter.


0507. Et slikt rammeverk kan være et verktøy for å knytte de enkelte operasjoners spesifikke funksjon, altså hvilken effekt som ønskes oppnådd, til sted, altså hvor de skal oppnå effekt, og til tidspunkt for når en gitt effekt ideelt sett bør oppnås. Sjefens intensjon – hva som ønskes oppnådd med fellesoperasjonen som helhet – er det sentrale, og selv om de tre nevnte formene for operasjoner kan foregå parallelt, vil vektleggingen av dem variere ut fra hvilke effekter som er ønskelige.
0508. Som oftest vil en fellesoperasjon eller kampanje i sin helhet ha åtte faser:

- gjennomføre en felles vurdering (*Joint Estimate*) og utvikle en fellesoperativ plan,
- forberede selve styrken ved styrkeoppbygging, sammendragning og trening,
- bygge opp logistikkstøtte, støtte fra vertsnasjon og eventuell flernasjonal støtte,
- deployering til operasjonsområdet, eventuelt forsterke allerede deployerte styrker,
- gjennomføre selve operasjonen(e),
- sikre post-operasjonsfasen ved konfliktbilegging og militære post-konfliktaktiviteter,
- redeployering av styrkene,
- post-operativ rapportering, inkludert identifisering av lærdommer.


### Operasjonskunst


Ledelse og organisering av en fellesoperativ styrke


0513. I NATO-sammenheng er det vanlig at en fellesoperativ styrke organiseres med en kombinasjon av komponenter og direkte underordnede enheter. Hvilket av de to prinsippene som vektlegges, er avhengig av hovedkvarterets kompetanse og kapasitet, det totale antallet underenheter og den aktuelle operasjonens størrelse og kompleksitet. Komponentløsningen vil normalt foretrekkes hvis fellesoperativ sjef og hans stab har begrensede ressurser, det er et høyt antall underenheter, og operasjonen er stor og kompleks. En organisering med direkte underordnede enheter foretrekkes ofte i operasjoner med et mindre antall underenheter, eller i andre situasjoner der fellesoperativt hovedkvarter har best forutsetning for å samordne innsatsene.

0514. Forberedelse til og gjennomføring av fellesoperasjoner er avhengig av en rekke støttefunksjoner som organiseres av det fellesoperative hovedkvarteret. Eksempler på slike støttefunksjoner er *sivilmilitært samarbeid, informasjonsoperasjoner, etterretning, sikkerhet, logistikk, målutvelgelse (targeting), politisk og juridiskrådgivning, finansiering, presse- og informasjonstjenester og personelladministrasjon*. Den enkelte støttefunksjon vil normalt være knyttet til en spesifikk bransje eller ivaretas gjennom en egen prosess i det fellesoperative hovedkvarteret.
ORGANISERING AV FELLESOPERATIVE HOVEDKVARTER

Et fellesoperativt hovedkvarter organiseres med sikte på å oppnå ønskede synergier mellom komponenter og støttefunksjoner. Tradisjonelt har slike hovedkvarter vært organisert ut fra en såkalt “J-struktur” (joint-struktur) eller en såkalt “kommandørstruktur”.

J-struktur betyr felles struktur og innebærer at hovedkvarterets aktiviteter deles inn funksjonelt, på tvers av forvarsgrenene. NATO opererer med ni funksjoner: J1 = administrasjon og personell, J2 = etterretning, J3 = operasjoner, J4 = logistikk, J5 = planlegging, J6 = sambands- og kommandosystemer, J7 = doktrine og trening, J8 = økonomi og budsjett, J9 = CIMIC (sivilmilitært samarbeid). De ni funksjonene plasseres normalt i seksjoner som til sammen utgjør en fellesstab som utarbeider den fellesoperative sjefens beslutningsgrunnlag, samt iverksetter sjefens beslutninger.

Landkomponenten og landoperasjoner

0515. Landkomponenten består primært av landstyrker, men kan også ses som et funksjonelt element der landstyrker, amfibiestyrker, spesialstyrker, CIMIC-elementer, luftstyrker og understøttende sjøstridskrefter inngår.

Landstridens karakteristika


0518. Landstyrkenes kjerneoppdrag er å finne, binde og ramme motstanderen samt å utnytte de fremganger som oppnås (find, fix, strike and exploit). Dette er kjerneoppdraget i alle typer operasjoner, selv om gjennomføringen vil variere avhengig av om det er en stabiliseringsoperasjon eller strid mot regulære og irregulære styrker. Finne, binde, ramme og utnytte er ikke statiske eller sekvensielle oppgaver, men vil foregå parallelt og kontinuerlig under en operasjon.
0519. Målet med å finne er i videste forstand å skaffe seg overblikk over situasjonen i operasjonsområdet. Menneskelig informasjonsinnhenting gjennom tilstedeværelse og interaksjon med alle aktører i operasjonsområdet er et av landkomponentens viktigste bidrag i fellesoperasjoner. Viktige elementer i dette er å fastslå hvor motstanderen og øvrige aktører er lokalisert, hvilke kapasiteter de rår over, og hvilke intensjoner de har.


0522. *Utnyttelse av fremgangen i en landoperasjon (exploit)* må ses i lys av *manøvermetoden* og handler om kontinuerlig å ta initiativ og sette press på motstanderen gjennom å utnytte de fremganger som oppnås. I en fellesoperasjon kan landstyrker settes inn for å utnytte situasjonen som oppstår etter en innsats fra en annen komponent, for eksempel ved å ta kontrollen i et område som har vært under bekjempning fra sjø- eller luftstyrker.

**Ledelse og organisering av landstyrker**

0523. *Oppgaveorganisering* og prinsippet om *kombinerte innsatser* er sentralt ved organisering av landstyrker. Med oppgaveorganisering søker en å optimalisere sammensetningen av avdelingen ut fra det oppdraget som skal løses i den gitte situasjonen. En *stridsgruppe* er en enhet som organiseres på basis av oppgaver som skal løses i en gitt situasjon. En grunnleggende forutsetning for effektiv landstrid er evnen til å kombinere ulike våpensystemer på laveste stridstekniske nivå.

**ORGANISERING AV LANDMILITÆRE STYRKER**

I løpet av 1700-tallet ble det utviklet et landmilitært system som Napoleon Bonaparte omkring år 1800 tok i bruk for å administrere og organisere massehærene som da ble mobilisert. Systemet gikk ut på å dele de landmilitære styrkene inn i en hierarkisk, oversiktlig organisasjon bestående av *korps, divisjon, brigade, bataljon, kompani, tropp og lag*. Brigaden representerte det laveste nivået hvor alle armeens våpenarter (infanteri, kavaleri, og så videre) var representert.

som en egen enhet, i forband under en høyere enhet (divisjon), eller som del av en komponentstruktur. Hvilke typer enheter som inngår i brigaden – og altså selve størrelsen – kan variere, og i Norge har størrelsen gjennomgående vært noe mindre enn det internasjonale gjennomsnittet på om lag 5000 soldater.

0525. Staber og kommandoplasser på brigadenivå og høyere vil under operasjoner være dimensjonerte og utrustede for å lede og koordinere innsatser med ulike systemer på tvers av forsvarsgrener. På bataljonsnivå og lavere nivåer kan imidlertid ledelseskomponenter eller samhandlingskomponenter tilføres for å koordinere ulike systemer i strid. Utviklingen i retning av nettverksbasert forsvar åpner for at slik koordinering i større utstrekning kan foregå på lavere nivåer.

Landkomponentens bidrag til fellesoperasjoner

0526. Landoperasjoner har til hensikt å holde og kontrollere landområder, eller å ta og forsvare disse med det formål å bekjempe en motstander, stabilisere situasjonen mellom stridende parter eller beskytte sivilbefolkning, infrastruktur eller egne styrker. Kontroll over landterritorium er også en forutsetning for humanitær innsats og andre tiltak som over tid kan forbedre forholdene i konfliktområdet.


0529. Landkomponenten ivaretar logistikk til lands for alle fellesressurser i operasjonsområdet. Landstyrker er ofte personell- og materiellintensive, og vil i seg selv kreve særlig logistisk innsats og sikring av forsyningslinjer. Samtidig er også sjø- og luftstridskrefter ofte avhengige av baser og støttepunkter på landjorden for å kunne operere i sine elementer.
Sjøkomponenten og maritime operasjoner

0530. Sjøkomponenten består primært av maritime styrker, men kan også ses som et funksjonelt element bestående av maritime styrker, amfibiestyrker, spesialstyrker, luftstyrker og understøttende landstridskretser (for eksempel baseelementer).

Sjøstridens karakteristika

0531. To tredjedeler av jordens overflate er hav, og to tredjedeler av verdens befolkning bor mindre enn 20 kilometer fra kysten. Sjøen gir således strategisk adgang til mange av verdens viktigste befolkningsmessige, politiske og økonomiske sentre. Havene er i seg selv rike på ressurser (for eksempel petroleum og fisk), og de utgjør en hovedfartsåre for internasjonal handel. Sjøen er en arena for militær maktprojeksjon, noe som kan brukes i forbindelse med avskrekking, diplomati og andre former for politisk innflytelse i fredstid. Den er også en arena for militær maktbruk i krise og væpnet konflikt, og i mange tilfeller gir den direkte adgang til landmilitære krigstheatre.


0533. Operasjonsområdet for maritime styrker kan deles inn i det åpne hav og kystnære områder. Begrepet “kystnært område” (Littoral Area) har fått økt betydning de siste årene, og kan i militær sammenheng defineres som et sjøområde
som strekker seg fra ute i det åpne hav og inn til kysten, og som må kontrolleres for å støtte operasjoner på land. Det omfatter også det landområdet innenfor kysten som kan bli støttet og forsvart direkte fra sjøen. Områdets størrelse vil avhenge av ulike forhold, blant annet hva slags operasjon det er snakk om og hvilke kapasiteter som benyttes.

**Forsvarets doktrine for maritime operasjoner (FDMO)** er den norske maritime doktrinen som gir et overordnet perspektiv på Norges maritime kapasiteter og områder hvor disse kapasitetene kan benyttes. FDMO er ikke identisk med NATOs doktrine for maritime operasjoner, AJP 3.1 *Allied Joint Maritime Operations*, men harmonerer med denne.

0534. Maritime styrker har en rekke oppdrag som kan deles inn i tre hovedgrupper.

- **Militært**: Maritime styrker benyttes som væpnet kampmiddel eller som trussel.
- **Ordensmakt**: Maritime styrker benyttes nasjonalt og internasjonalt for å håndheve suverenitet samt hevde lov og rett.
- **Bistand**: Maritime styrker kan også bidra med spesialiserte ressurser til mange fredsmessige oppgaver hvor bruk av vold ikke er aktuelt.

Oppdragene kan videre kategoriseres i **antiluftkrigføring**, **antioverflatekrigføring**, **antiubåtkrigføring**, **mineoperasjoner** og **amfibieoperasjoner**.


**Ledelse og organisering av maritime styrker**


**Sjøkomponentens bidrag til fellesoperasjoner**

SJØKONTROLL, SJØNEKTELSE OG MARITIM MAKTPROJEKSJON

SJØKONTROLL (Sea Control) betegner et ambisjonsnivå som går ut på å sikre et sjøområde til egne operasjoner eller egen virksomhet, men avgrenset i tid og rom. Det innebærer kontroll av havflaten, undervannsmiljøet og luftrommet over operasjonsområdet. Det siste tilsier at luftkomponenten må ses som en viktig bidragsyter for å oppnå sjøkontroll, og at det må være et dynamisk samspill mellom de to komponentene. Minimumskravet for kontroll med luftrommet er å sikre og beholde en fordelaktig luftsituasjon. Luftoverlegenhet (høyere ambisjonsnivå) vil være et krav i tilfeller der en robust sjøkontroll er nødvendig, og motparten med stor sannsynlighet evner å utfordre via luftrommet.

Oppnåelse av sjøkontroll og stadfestelse av den på ulike nivåer er ofte viktig i fellesoperasjoner. Omfanget av sjøkontroll må balaniseres mellom hensynet til frihet for egne handlinger på den ene side og hva som er akseptabel risiko på den annen. Ambisjonsnivået kan variere mellom ønske om lokal, begrenset, bestridende eller absolutt sjøkontroll. Hvis en part ikke kan utøve sjøkontroll, er det ikke ensbetydende med at den andre mestrer dette.

SJØNEKTELSE (Sea Denial) betegner et ambisjonsnivå som går ut på å hindre motstanderen i å bruke et sjøområde til operasjoner. Sjønektelse har en del til felles med sjøkontroll, da det å nekte motparten handlefrihet også kan være et aspekt ved sjøkontroll. Sjønektelse er imidlertid en anvendbar metode når det av ulike årsaker ikke er mulig eller ønskelig å oppnå sjøkontroll. En sone hvor det utøves sjønektelse kan være en del av det ytre operasjonsområdet, altså et område som er mindre betydningsfullt enn det indre (hvor det kan drives sjøkontroll).

Luftkomponenten og luftoperasjoner

0543. Luftkomponenten består først og fremst av luftstyrker, men kan også ses som et funksjonelt element bestående av alle de styrker som støtter luftstyrkene eller primært bruker luftrommet for å påvirke land-, sjø- og luftarenaen.

Luftstridens karakteristika

0544. Luftstyrker opererer i og utnytter den tredje dimensjon – luften. Denne strekker seg fra jordoverflaten og utover i atmosfæren og dekker 100% av jordens overflate uten naturlige grenser eller hindre. Dette gjør det mulig for plattformer å forflytte seg over store avstander på kort tid, og luftens transparens gjør det mulig å detektere objekter på lange avstander, enten visuelt eller ved hjelp av et spekter av ulike sensorer.

FORSVARETS DOKTRINE FOR LUFTOPERASJONER

Forsvarets doktrine for luftoperasjoner (FDLO) ble utgitt i 2002. Doktrinen gir en detaljert gjennomgang av Luftforsvaret og alle relevante sider ved luftmakt. Forsvarets doktrine for luftoperasjoner er ikke identisk med NATOs doktrine for luftoperasjoner, AJP 3.3 Joint Air And Space Operations Doctrine, men harmonerer med denne.

0545. Luftstyrkenes grunnleggende egenskaper er høyde, hastighet og rekkevidde. Høyde kombinert med avanserte sensorsystemer gir et unikt overblikk. Hastighet
og rekkevidde gir evne til å bevege seg over store avstander, til et nærmest hvilket som helst sted, i løpet av minutter eller timer. Luftstyrker kan skape virkning over store avstander på kort tid, eller hurtig være til stede for å observere i et bestemt område.

0546. Luftstyrkers fleksibilitet og allsidighet innebærer at de raskt kan tilpasses for skiftende forhold og krav. De kan skifte fra defensive til offensive operasjoner, fra taktiske til strategiske operasjoner, fra et oppdrag til et annet, fra et mål til et annet, fra kraftsamling til spredning, fra høyt til lavt tempo, fra humanitær innsats til presisjonsild som leveres direkte i målet og fra en funksjon som sensor til en funksjon som innsatskomponent.

**LUFTMAKT**


Ledelse og organisering av luftstyrker


0548. Luftkomponenten forbereder og gjennomfører felles luftoperasjoner samt koordinerer luftstyrker som inngår i land- og sjøkomponenten. Optimal utnyttelse av luftstyrker i fellesoperasjoner avhenger av at alle komponentene har kjennskap til luftkommando- og kontrollprosessen og til hvordan egne komponenters behov for luftmakk best kan ivaretas i denne prosessen.

0549. Luftkommando- og kontrollprosessen skal sikre at luftstyrkene blir prioritert, koordinert og synkronisert for løsning av de fellesoperative oppgavene. Innenfor plansyklusen bør det gis rom for stor grad av fleksibilitet og dynamisk bruk av luftstyrkene, slik at det blir mulig å håndtere en kontinuerlig situasjonsutvikling. Riktignok vil fordelingen mellom ressurser til forhåndsdefinerte oppdrag og ressurser til fleksibel oppdragsgivning variere fra operasjon til operasjon, men det er svært viktig at andre styrker identifiserer og fremmer eventuelle behov for luftmakk bidrag så tidlig som mulig.

Luftkomponentens bidrag til fellesoperasjoner

0550. Luftkomponentens bidrag til fellesoperasjoner kan deles inn i luftkontroll, informasjonsinnehenting, presisjonsengasjement og luftmobilitet.

Informasjonsinnhenting: Luftplattformer med avanserte sensorer og informations- og ledelsesystemer har en viktig funksjon i å få riktig informasjon til riktig beslutningstaker til rett tid. En kombinasjon av bemannede og ubemannede luftplattformer, med en variert type sensorer (aktive og passive), vil kunne samle inn og levere relevant informasjon om aktivitet i luften, over og under vann og på bakken til et felles netttverk. Det er viktig å være klar over at luftstyrkene både er en viktig leverandør og storkonsument av informasjon. Evne til luftkontroll og presisjonsengasjement fra luftplattformer stiller store krav til etterretning, presisjon og tidskritisk situasjonsbilde og evne til umiddelbar utnyttelse av informasjon, slik at en oppnår kortest mulig reaksjonstid mellom deteksjon og innsats.

Spesialstyrkekomponenten og spesialoperasjoner

0555. De seneste årene har Forsvaret lagt økt vekt på videreutvikling av de norske spesialstyrkene, samtidig som spesialoperasjoner har fått økt betydning i gjenomføringen av fellesoperasjoner både nasjonalt og utenlands. Spesialstyrker kan bidra til å oppnå store effekter med relativt små ressurser i tid og rom. Spesialoperasjoner kan være åpne eller skjulte, utføres selvstendig eller innenfor en fellesoperativ ramme.

0556. I NATO er det vanlig å definere spesialoperasjoner som militære aktiviteter utøvd av spesielt utpekte, organiserte, trende og utstyrte styrker ved bruk av operasjonsteknikker og metoder som ikke er vanlige for konvensjonelle styrker. Disse aktivitetene utøves i fred, krise og væpnet konflikt, uavhengig av eller koordinert med konvensjonelle styrker. Politiske og militære hensyn kan kreve fordekte, skjulte eller diskrete metoder, og en vilje til å akseptere en grad av militær og politisk risiko som ikke er vanlig i konvensjonelle operasjoner.

0557. Spesialoperasjoner gjennomføres av avdelinger med spesielt selektert personell som er gitt spesiell utrustning og grundig utdanning i avanserte taktikker og teknikker. Spesialstyrker har kort reaksjonstid og kan hurtig settes inn over store avstander på land, gjennom luften og på eller i sjøen.
BRUK AV SPESIALSTYRKER – ET TILBAKEBLIKK

Spesialstyrker har historisk spilt varierende roller i krigføring. De har gjerne blitt brukt for å infiltrere motstanderen og skaffe verdifull, vanskelig tilgjengelig informasjon som ikke kan innhentes ved hjelp av andre sensorer. Samtidig har spesialstyrker blitt anvendt for å løse andre oppgaver, spesielt for å angripe operasjonelle/strategiske mål. Spesialstyrkernes fordel er tradisjonelt at de har kapasitet til å operere skjult i små selvstendige enheter og dermed vanskelig kan detekteres.

Annen verdenskrig medførte en oppblomstring av spesialavdelinger trent og utstyrt for operasjoner bak fiendens linjer. I forkant av krigen etablerte britene organisasjonen **Special Air Service (SAS)**, som tok sikte på å operere med skjulte agentgrupper i et okkupert Europa. I Norge ble **Kompani Linge** etablert etter krigsutbruddet med formål å operere på norsk territorium. Vemork-aksjonen er et klassisk eksempel på en britisk-norsk spesialoperasjon, der det med skreddersydde innsatsmidler og metoder ble oppnådd strategiske effekter. Spesialstyrkene opptrådte selvstendig og opererte utenfor de konvensjonelle kommandolinjene. Korte, utvetydige kommandolinjer med færrest mulig ledd involvert er et kjennetegn også for dagens spesialstyrker. Årsaken til dette ligger i oppdragenes sensitive natur, hvor behovet for direkte politisk eller militærstrategisk styring ofte er stort.

Etter annen verdenskrig ble ukonvensjonelle militære operasjonsmetoder nedprioritert eller sett på med stor skepsis blant mange militære sjefer. Mange spesialavdelinger i det vestlige Europa og USA ble oppløst. Det samme skjedde med de norske gruppene som i fem år hadde operert på okkupert jord.


Oppgaver for spesialstyrker

0559. Spesiell rekognosering og overvåkning har som formål å innhente informasjon av strategisk eller operasjonell betydning. Spesiell rekognosering kan utnyttes der andre innhentingsmetoder vanskeliggjøres av vær, geografi, mottiltak fra motstanderen eller andre begrensninger, og bør iverksettes så tidlig at informasjonen kan utnyttes i beslutningsprosessen.

0560. Spesiell rekognosering og overvåkning kan omfatte områdeoppklaring og overvåkning, som støtte for beslutningsprosesser; rekognosering og områdevurdering i forkant av operasjoner utført av konvensjonelle styrker, eller som forberedelse for egne offensive oppdrag; mållokalisering, herunder motstanderens kommando- og kontrollsystemer og spesielt viktige mål eller personer; overvåkning for å fastslå motstanderens operasjonsplaner og intensjoner; og vurdering av virkning og effektoppnåelse fra dødelige og ikke-dødelig virkemidler.


0562. Spesialoperasjoner kan omfatte military assistance til allierte eller andre vennligsinnede i fred, krise og væpnet konflikt. Dette omfatter øving, oppsetting, støtte og eventuelt ledelse av motstands- eller geriljastyrker; øving, oppsetting og eventuelt støtte av nettverk for å skjule personer og hjelpe dem å flykte (Evasion and Escape); bidrag til stabiliseringsoperasjoner, herunder bidrag til egne styrkers sikkerhet og liaisonfunksjon eller annen bistand for å støtte kommunikasjonen mellom partene.

0563. Spesielle luftoperasjoner er operasjoner med luftavdelinger som er utrustet, organisert og trent for å operere uavhengig eller sammen med spesialstyrker/konvensjonelle styrker.

0564. Kontraterroroperasjoner er offensive tiltak for å redusere sårbarheten til nasjonale eller allierte interesser, deres styrker, personell og eiendom ved terrorangrep. Dette omfatter tiltak og operasjoner, inkludert gisselredning som også involverer andre etater enn Forsvaret.

Ledelse og organisering av spesialstyrker


Prinsipper ved bruk av spesialstyrker
0567. Selektiv bruk: Spesialoperasjoner bør brukes for å oppnå mål av høy eller kritisk betydning på strategisk eller operasjonsnivå. Dette kan innebære høy risiko, men også stor effekt ved vellykket innsats, noe som gjør at det ofte kreves
politisk godkjenning for anvendelse av spesialstyrker. Slike styrker er begrenset i antall, kan ikke lett erstattes og bør derfor ikke brukes som erstatning for andre styrker. Dette utelukker imidlertid ikke at spesialstyrker kan utnyttes på taktisk nivå for en begrenset periode.

0568. **Tidlig bruk**: Bruk av spesialstyrker må vurderes allerede i den innledende fasen under operativ planlegging. Spesialstyrker kan operere selvstendig uten etablert infrastruktur, og kan anvendes tidlig i en planleggingsfase, blant annet til innhenting av informasjon som styrker planleggingsgrunnlaget.


0570. **Integrering med andre komponenter**: På fellesoperativt nivå må spesialstyrkens operasjonskonsept og støttebehov (ressurser fra andre komponenter til innssetting, uttrekking og logistisk støtte) koordineres med den overordnede fellesoperative planen og andre operasjonsplaner for å sikre gjensidig støtte og full utnyttelse av ressursene. Integrering med andre komponenter og samvirkende etater sikres gjennom utplassering av liaisoner og samhandlingskomponenter fra spesialstyrkene i relevante ledd.

0571. **Operasjonssikkerhet**: Spesialoperasjoner må omfattes av høy operasjonssikkerhet på grunn av oppdragenes ofte strategiske viktighet, politiske sensitivitet og behovet for beskyttelse av eget personell.

0572. **Etterretning**: Spesialoperasjoner krever omfattende informasjon om motstanderen, geografi og værforhold. Ofte vil spesialstyrkene ha behov for så grundige og detaljerte etterretninger som det er mulig å fremskaffe. Slike etterretninger kan være avgjørende når det skal velges fremgangsmåte i et aktuelt oppdrag. Styrkene kan selv gjennomføre innhenting av informasjon, koordinert med eller støttet av nasjonale eller allierte etterretningsressurser, enten som forberedelse til eller som en del av selve operasjonen.
Operasjonelle støttefunksjoner

**Kommando og kontroll – K2**

0574. Kommando og kontroll er det militære begrepet for ledelse av operasjoner, og utgjør fundamentet for all operativ virksomhet. K2 består av den organisasjonen, de prosessene, prosedyrene, systemene og det lederskapet som gjør militære sjefer i stand til å lede og kontrollere sine styrker. Hensikten med vår kommando og kontroll er å lede planlegging og gjennomføring av operasjoner raskere og med bedre kvalitet enn motstanderen i alle typer av operasjoner.

**KOMMANDO OG KONTROLL – GJENNOMGRIPENDE I DOKTRINEN**


**PLANLEGGING**

Planlegging er en del av kommando og kontroll. Planlegging følger normalt detaljerte prosedyrer og beskrives ikke i denne doktrinen. For retningslinjer til planlegging av operasjoner henvises til AJP 05, GOP, Stabshåndboken, og Hærens FR 3-1, Stabshåndbok for Hæren, planleggings- og beslutningsprosessen.


**COMMANDARE**

*Kommando* kommer fra det latinske ordet *commandare*, som betyr “gi oppdrag”, og er primært forstått som en muntlig ordre til øyeblikkelig utførelse. Imidlertid er det knapt noe i militær virksomhet som har endret seg så mye gjennom århundrenes løp som nettopp kommando. Fra å ha vært tillagt den sterkeste og mest karismatiske krigeren, er kommando nå knyttet til et byråkrati kjennetegnet av formalisert hierarki med klare bestemmelser for fordelen av ansvar og myndighet. En skal ikke lenger tilbake enn til Napoleonenskrigene omkring 1800 for å finne eksempler på hvordan kommandomyndigheten var knyttet til enkeltpersoner fremfor et systematisk arbei- dende byråkrati.
Kommando og kontroll i henhold til Forsvarets operative grunnlag
0577. Kommando og kontroll i henhold til Forsvarets operative grunnlag vil vektlegge dynamisk interaksjon, sjefens intensjon, delegering av myndighet, valg av kommandoplass og teknologisyn.

0578. Dynamisk interaksjon: Kompleksiteten og dynamikken i militære operasjoner gjør at effektiv kommando og kontroll avhenger av tilpasningsdyktighet overfor raske endringer i situasjonen. Tradisjonelt oppfattes kommando og kontroll slik at sjefer utøver kontroll over sine underordnede. Oppdragsbasert ledelse innebærer en mer dynamisk tilnærming, og representerer en erkjennelse av at forsøk på å opprettholde full kontroll vil hemme tempo og de initiativ som forventes av underordnede. Kommando og kontroll dreier seg i mindre grad om å “få kontroll over” noe, men å binde alle elementer sammen under en felles målsetting. Kommando og kontroll er en interaktiv prosess som involverer alle delene i et system og virker i alle retninger. En av de viktigste sidene ved kontroll er den kontinuerlige flyten av informasjon om den pågående operasjonen som går tilbake til sjefer, og gjør det mulig for dem å tilpasse seg endrede forutsetninger og utnytte de muligheter som oppstår. Informasjonen kan komme fra ulike kilder og i ulik form, for eksempel etterretninger om hvordan motstanderen reagerer, informasjon om status hos underordnede eller sideordnede avdelinger, eller justerte direktiver eller order fra overordnede nivåer. Dette understreker at kommando og kontroll ikke må oppfattes som en “ren kontroll” foresatte utøver over underordnede, men at operasjonen holdes “under kontroll” basert på informasjon om hvordan situasjonen utvikler seg.

0579. Sjefens intensjon (Commander’s Intent) er hans eller hennes visjon for hvor- dan et oppdrag skal løses. Sjefens intensjon utgjør en basis for at underordnede kan ta initiativ og muliggjør kontinuitet i operasjonen og effektive tilpasninger av planen, selv under friksjon, kaos og usikkerhet. Sjefens intensjon ligger fast for operasjonen selv om situasjonen tilsier at oppgavene til underavdelingene ikke lenger er gyldige. Intensjonen bør formuleres gjennom få og korte setninger som klart og tydelig sier:

• hvorfor operasjonen gjennomføres (hensikten),
• hva som skal oppnåes (målsettinger), og
• hva som er ønsket sluttilstand.

0580. En generell tommelfingerregel er at oppdraget og sjefens intensjon må bli forstått to nivåer ned i organisasjonen. Sjefens intensjon er formulert av sjefen selv og bør reflektere hans/hennes personlighet og lederstil og ivaretas både motivasjon og rettleddning. En sjef bør derfor ikke være redd for å være inspirerende og følelsesladet, og velger selv hvordan intensjonen kommuniseres. Kommunikasjonen er ofte like viktig som selve formuleringen, og i enhver form for kom-
munikasjon må sjefen uttrykke seg *enkel*. Bare på denne måten vil han eller hun kunne sikre at intensjonen følges.

0581. *Delegering av myndighet*: Forsvarets operative grunnlag er basert på at myndighet til å planlegge og lede operasjoner delegeres i størst mulig grad. En slik målsetting forutsetter en klar og entydig formidling av sjefens intensjon, klare overordnede målsettinger og en utviklet profesjonsidentitet (kapittel 6) på alle nivåer. Delegering innebærer at:

- sjefer kan delegere hele eller deler av sin myndighet, og avgjøre hvor mye myndighet staben og underordnede sjefer skal utøve på deres vegne,
- myndighet som er delegert når som helst kan tas tilbake eller justeres,
- overføring av myndighet og tildeling av ansvar for funksjoner eller oppgaver innenfor styrken eller enheten vil ikke under noen omstendigheter frita sjefene for deres overordnede ansvar.


0583. Ny teknologi innenfor kommando og kontroll gir muligheter som for bare få år siden var utenkelige. Men det er en feilslutning å tro at teknologien kan løse alle kommando- og kontrollproblemer. Teknologi knyttet til kommando- og kontroll representerer flere utfordringer, eksempelvis:

- Økt mulighet for detaljert overvåkning i sanntid kan lede sjefer til såkalt “micro-management”.
- Usystematisk innhenting og lagring av store mengder informasjon – og udisiplinert formidling av slik informasjon – kan virke sterkt hemmende på beslutningsvenen.
- Økt avhengighet av teknologi og informasjon øker også sårbarheten, spesielt hva gjelder kommando- og kontrollfunksjonen.
Dagens utfordringer knyttet til kommando og kontroll kan møtes ved at Forsvaret utvikler oppdragsbasert ledelse til en kultur hvor sjefer kun tar i bruk detaljstyring når det er absolutt nødvendig. Det kreves også velutviklede systemer og prosedyrer for informasjonsstyring samt robuste kommando- og kontrollsystemer med høy grad av redundans. En klart formidlet intensjon gjør det lettere å løse oppgavene, selv med begrensende kommunikasjonsmidler. En slik intensjon er også svært viktig for å kunne leve med overveldende mengder informasjon: Når vi vet hva vi vil, er det også lettere å definere hva vi behøver å vite.

KRIG ER USIKKERHETENS VERDEN
Krig er usikkerhetens verden. Tre fjerdedeler av de faktorer man baserer beslutninger og handlinger på i krig, er omgitt av usikkerhet i større eller mindre grad. Dette krever vurderingsevne, dømmekraft og dyktig intellekt for å identifisere det rette situasjonsbildet.

Carl von Clausewitz

Kommando- og kontrollsystemet i henhold til Forsvarets operative grunnlag
0585. Kommando- og kontrollsystemet (K2S) er de strukturer og prosesser som etableres for å omgjøre intensjon til handling. Kommando- og kontrollsystemet er et integrert system som består av doktrine, herunder ledelsesfilosofi, informasjon, personell (underordnede sjefer og staber) og en støttestruktur. Et kommando- og kontrollsystem i henhold til Forsvarets operative grunnlag må ha en rekke egenskaper, men det legges særlig vekt på at menneskene som er en del av dette systemet har en felles doktrinær forståelse, og at systemet i seg selv støtter situasjonsbevisstheten og har egenskapene interoperabilitet, robusthet og fleksibilitet.


0589. Evnen til interoperabilitet avhenger i stor grad av evnen til informasjonsutveksling innenfor systemet, noe som på sin side er knyttet til valg av teknologistandard. Interoperabilitet har imidlertid også organisasjons- og prosedyremessige aspekter, og evnen til interoperabilitet avhenger av hvordan kommando- og kontrollvirksomheten organiseres og hvordan kommando utøves. Felles kommandostruktur er en av bærebjelene i NATOs militære samarbeid, og Forsvarets kommando- og kontrollsystem må kunne tilpasses de valg alliansen tar på dette området.


Informasjonsoperasjoner
0592. Ambisjoner om å påvirke motstanderens situasjonsoppfattning og vilje har eksistert like lenge som væpnet konflikt. Striden om informasjonsdomenet er i dag viktigere enn noen sinne på grunn av samfunnets og militære styrkers store forbruk av informasjon, Internetts gjennomslag og medias økende utbredelse. Informasjonsoperasjoner er en viktig del av alle militære operasjoner. De har til hensikt å beskytte egne styrker og påvirke motstanderen, andre aktører i operasjonsområdet eller den internasjonale opinionen.

0593. Informasjonsoperasjoner er koordinerte tiltak som iverksettes for å skape ønskede effekter på forståelse, vilje og evne hos motstandere, potensielle motstandere samt andre målgrupper. Informasjonsoperasjoner støtter de strategiske målsettingene ved å påvirke andre parters informasjon, informasjonsbaserte prosesser og systemer, samtidig som de utnytter og beskytter egen informasjon, informasjonsbaserte prosesser og systemer.

Prinsipper for informasjonsoperasjoner beskrives i AJP 3.10 NATO Information Operations Doctrine.

0594. Informasjonsoperasjoner skiller seg fra andre militære operasjoner ved at de ikke først og fremst er rettet mot det fysiske domenet. I stedet er ambisjonen mer direkte påvirkning av det kognitive domenet, herunder de tankeprosesser som ligger til grunn for motstanderens situasjonsoppperfattning og beslutningstakning, gjennom påvirkning av informasjon. Ved å kombinere informasjonsoperasjoner og innsatser i det fysiske domenet kan de virke gjensidig forsterkende.

Figur 5.1, FORHOLDET MELLOM DOMENENE OG INFORMASJONSOPERASJONER
Figur 5.1 beskriver hvordan virkeligheten, slik den opptrer i det fysiske domenet, kan forvrenges i det sosiale og det informasjonsmessige domenet (INN), før den gjennom menneskelig persepsjon legges til grunn for beslutninger. Når disse beslutningene skal omsettes i handlinger i det fysiske domenet, vil informasjonen igjen forvrenges (UT). Poenget med informasjonsoperasjoner er å påvirke motstanderens persepsjon, vilje, samhold, og hans prosesser for informasjonsoverføring, samt å beskytte oss selv på disse områdene.

I det fysiske domenet eksisterer håndgripelige ting og hendelser, det vi kaller virkeligheten som kan måles og veies ved hjelp av sensorer. Informasjon om forhold i det fysiske domenet kan formidles til en beslutningstaker på hovedsakelig tre måter: a) beslutningstakeren kan selv oppleve dem, b) ved at tekniske sensorer videreformidler informasjon, eller c) ved at andre mennesker rapporterer gjennom informasjonsdomenet.

Det er her viktig å være klar over at bildet av virkeligheten vil være ufullstendig eller forvrengt allerede i informasjonsdomenet på grunn av at alt som skjer i den fysiske verden ikke kan registreres av sensorer, og fordi det er umulig å overføre all informasjon. I tillegg vil den menneskelige persepsjon farge alle hendelser, og når disse kommuniseres mellom mennesker i det sosiale domenet vil de farges ytterligere.

I det kognitive domenet behandles informasjonen som blir lagt til grunn for beslutninger. Informasjonen filtreres gjennom individenes persepsjoner som påvirkes blant annet av erfaringer, kunnskaper, ferdigheter og kulturelle forhold. Virkeligheten vil således forvrenges ytterligere før den legges til grunn for beslutninger.

Når beslutninger så formuleres til en intensjon som skal omsettes i handling, formidles de i realiteten fra det kognitive domenet, via informasjonsdomenet til det sosiale domenet, altså til de menneskene som i siste instans skal utføre handlingene. Intensjonen kan utsettes for forvrengning allerede i det kognitive domenet. Dette vil skje når tanker og ideer skal formuleres til ord og bilder. I informasjonsdomenet kan det komme ytterligere forvrengning på grunn av begrensninger i mulighetene til å overføre informasjon. I det sosiale domenet vil forvrengning skje når informasjon kommuniseres og fortolkes menneskene imellom.

Informasjonsoperasjoner rettes mot det kognitive domenet for å påvirke persepsjoner og vilje, mot det sosiale domenet for å påvirke samholdet individene imellom, og mot informasjonsdomenet for å påvirke informasjon og informasjonsoverføring.
Målgrupper og målsettinger for informasjonssystemer 0595. Informasjonssystemer rettes mot motstanderen eller en tredje part. Begrepet “tredje part” er vidt, og omfatter sivilbefolkningen og civile aktører i operasjonsområdet, nabostater og andre aktører i nærheten av operasjonsområdet, hjemmeopinionen og verdensopinionen. De ulike aktørene krever ulike typer informasjonssystemer. Målsettingene med informasjonssystemer er å:

- påvirke ledersjiktet hos motstanderen; altså påvirkning av ledernes persepsjoner, planer, handlinger og vilje til fortsatt strid,
- påvirke motstanderens beslutningsprosesser; altså ødelegge, forringe, avbryte, nekte, villed og utnytte svakheter ved motstanderens beslutningsprosesser, informasjonssystemer og informasjonssystemer,
- utvikle og opprettholde en riktig situasjonsbevissthet, beskytte egne og allierte beslutningsprosesser, informasjonssystemer og informasjonssystemer,
- påvirke eventuelle tredjeparter og andre slik at de støtter våre operasjoner,
- informere ikke-stridende og nøytrale organisasjoner, slik at de lettere kan samarbeide.

Figur 5.2, INFORMASJONSSYSTEMER, KATEGORIER, MÅLGRUPPER OG MÅLSETTINGER
17

Sentrale elementer i informasjonsoperasjoner
0596. Kjerneaktivitetene i informasjonsoperasjoner deles gjerne inn i de som har til hensikt å påvirke motstanderens vilje og evne (for eksempel kommando-funksjon), og de som beskytter egen informasjon. Sentrale elementer i slike operasjoner er informasjonssikkerhet, psykologiske operasjoner, villedning, elektronisk krigføring, datanettverksoperasjoner og fysisk ødeleggelse av informasjonsinfrastruktur.


koordineres av operasjonell sjef, men bruk av villedning kan være regulert ved mandat og andre politiske retningslinjer.


05102. **Fysisk ødeleggelse av informasjonssinfrastruktur** regnes som en del av informasjonssoperasjoner og har to hensikter: Fysisk ødeleggelse av motstanderens kommando- og kontrollsystemer vil ha direkte innvirkning på motstanderens forståelse av situasjonen og dermed hans evne til å fatte beslutninger og lede. Fysisk ødeleggelse sender også et meget sterkt signal og vil spille en viktig rolle i psykologisk. Samholdet og viljen til fortsatt kamp vil bli sterkt påvirket dersom motstanderen opplever at hans informasjonssinfrastruktur settes ut av spill og han mister kontrollen over sine styrker.

**Aktiviteter relatert til informasjonssoperasjoner**

05103. Personell i presse- og informasjonstjenesten (P&I) og sivilmilitært samarbeid (CIMIC) bør informeres om eventuelle pågående informasjonssoperasjoner.
Ansvaret for dette påligger den operasjonelle staben, eventuelt i samråd med høyere nivå. Disse to aktivitetene skal imidlertid ikke defineres som informasjonsoperasjoner eller som en del av slike operasjoner, fordi det er svært viktig å verne om integriteten og troverdigheten til P&I og CIMIC. Informasjon som oppfattes som propaganda kan meget lett virke mot sin hensikt, og det kan bli stilt spørsmål ved den militære aktivitetens legitimitet samt P&Is troverdighet.

Prinsipper for gjennomføring av informasjonsoperasjoner

05104. NATO har syv prinsipper for gjennomføring av informasjonsoperasjoner: personlig engasjement fra operativ sjef, nøayaktig koordinering, gode etterretninger, effektbasert målutvelgelsesprosess (targeting), sentralisert planlegging og desentralisert gjennomføring, tidlig og riktig tidsfaset innsetting og overvåkning og vurdering av effekter.


05106. Nøayaktig koordinering er helt avgjørende i informasjonsoperasjoner. Kompleksiteten, antall aktører og mulige konsekvenser under slike operasjoner gjør at de bør styres og koordineres fra operasjonelt (ofte strategisk) nivå og nedover. Informasjonsoperasjonene bør fremfor alt koordineres med den overgripende informasjonsstrategien, som i NATO normalt vil være godkjent av North Atlantic Council (NAC).

05107. Gode etterretninger er viktig for å kunne gjennomføre effektive informasjonsoperasjoner. Informasjonsoperasjonsseksjonen i staben arbeider tett opp mot etterrettingsseksjonen (J2) for å definere sine behov, motta og dele informasjon. Intelligence Preparation of the Battlefield (IPB) bør ut fra et informasjonsoperasjonsperspektiv omfatte informasjon om blant annet kultur, religion og språk, samt om beslutningsprosesser, informasjonsinfrastruktur og nettverkens sårbarhet.

05109. **Sentralisert planlegging og desentralisert gjennomføring**: Informasjonsoperasjoner bør planlegges sentralt, på operasjonelt eller strategisk nivå, for å sikre synkronisering og koordinering med andre operasjoner. Det bør i likhet med andre operasjoner tilstrekkelig å tilstrekkelig desentralisert gjennomføring, når forholdene ikke tilsier at sentralisert gjennomføring er nødvendig.

05110. **Tidlig og riktig tidsfaset innsetting**: Planlegging og iverksetting av informasjonsoperasjoner bør starte tidlig i en operasjon eller kampanje på grunn av komplexiteten knyttet til disse operasjonene, og at det kan ta lang tid før effekter oppnås. Det er også viktig å foreta en grundig analyse av når det vil være mest gunstig å iverksette en informasjonsoperasjon. Både psykologiske operasjoner og ødeleggelse av informasjonsinfrastruktur som iverksettes på feil tidspunkt, kan virke mot sin hensikt.

05111. **Informasjonsoperasjoner bør overvåkes spesielt tett og kontinuerlig i hele gjennomføringsfasen**, slik at effekter som skapes underveis kan vurderes og kurser eventuelt justeres. Det er viktig at operasjonelt nivå ikke undervurderer betydningen av løpende og tett oppfølging ved slike operasjoner.
Sivilmilitært samarbeid – CIMIC
05112. CIMIC er koordinering og samordning mellom militære styrker og sivile aktører i den hensikt å støtte det militære oppdraget. De sivile aktørene omfatter sivilbefolkning, lokale myndigheter og internasjonale og nasjonale organisasjoner, både statlige og ikke-statlige. Trenden innenfor NATO ved gjennomføring av operasjoner er at CIMIC tillegges økende vekt, og at CIMIC gjennomføres med sikte på tettere integrasjon av det militære og sivile arbeidet med felles langsiktige mål for øye. Betydningen av sivilmilitært samarbeid har også blitt større på grunn av økningen i antall sivile aktører i operasjonsområdene. I dag anses CIMIC generelt som en meget viktig funksjon i alle operasjoner.

Organisering av CIMIC-arbeidet

05114. CIMIC-sentre opprettes, om mulig, utenfor de militære basene. Slike sentre skal bidra til gode forhold for det sivilmilitære samarbeidet. De skal være mest mulig nøytrale som arenaer og miljøer for utveksling av informasjon og kontakter.
NATOs prinsipper for CIMIC beskrives i AJP 9 NATO Civil-Military Co-Operation (CIMIC) Doctrine.

05115. CIMIC-staben og CIMIC-gruppene skal stå for:

- samvirke (liaison) med sivile aktører på ulike nivåer,
- deltakelse i felles planlegging med sivile aktører på operasjonelt og strategisk nivå, både før og under en operasjon,
- kontinuerlig vurdering av den sivile situasjonen i operasjonsområdet,
- utdanning for og støtte til alle militære enheter innenfor det sivil-militære samarbeidet,
- en gradvis overføring av ansvar til relevante sivile aktører i operasjonsområdet,
- samarbeid og koordinering i forhold til andre relevante deler av den operative staben.

**Prinsipper for CIMIC**

05116. Ved gjennomføring av CIMIC er både ledelse og relasjoner i operasjonsområdet viktig. Tre prinsipper legges til grunn for militær ledelse av CIMIC: **oppdraget først**, sjefens personlige engasjement og koordinering av CIMIC-innsatser og **prioritering av ressurser.** Seks prinsipper legges til grunn for de sivilmilitære relasjonene i seg selv: **kulturforståelse, felles mål, delt ansvar, konsensus, transparens og kommunikasjon.**

**Militær ledelse av CIMIC**

05117. Prinsippet om **oppdraget først** er basert på at det militære oppdraget er det primære. Dette er særlig viktig i lys av ønsket om økt integrasjon mellom militære og sivile virkemidler. Ambisjonen om å skape gode relasjoner med ulike sivile aktører må ikke sette oppdraget i fare gjennom at ressurser spres og tidsoforbruket øker. Avveininger mellom et oppdrags kortsiktige og langsiktige behov er en viktig del av operativ sjefs vurderinger.

05118. Effektiv CIMIC avhenger av at den operative sjefen **engasjerer seg personlig** og koordinerer CIMIC-innsatser med øvrige innsatser. CIMIC bør innarbeides i planleggingen og kontinuerlig følges opp. De ønskede effekter oppnås gjennom å samordne CIMIC-innsatsene med andre innsatser, både oppover og nedover i organisasjonen.

05119. Prinsippet om **prioritering av ressurser** innebærer at all bruk av militære ressurser til sivile formål må vurderes nøye. Det er viktig å avveie de militære ressursene som vil bindes opp i sivile formål mot mulige fremtidige behov. Erfaring viser at det å fjerne militær støtte til sivilbefolkningen, uten at noen andre
overtar forpliktelsene, kan være meget skadelig for relasjonene mellom den militære styrken og befolkningen. Ressursene som brukes på CIMIC gjør ofte best nytte når de koncentreres om noen få prioriterte områder. En slik koncentrasjon viser besluttsomhet og gir tydelige effekter. Raske forandringer til det bedre kan gi betydelige fysiske og psykologiske effekter, og vil kunne bidra til at berørte områder raskere begynner å fungere uten hjelp. CIMIC er personellkrevende, noe som innebærer at arbeidet må koncentreres om aktører som anses som spesielt viktige. Det er også nødvendig å være klar over at enkelte aktører vil kreve tett oppfølgning over svært lang tid.

De sivilmilitære relasjonene

05121. Prinsippet om felles mål handler om at politiske og militære myndigheter samt befolkningen i området bør ha en sammenfallende målsetting. De kortsiktige målene kan riktignok variere, men det er likevel viktig å vurdere løpende om også de kortsiktige målsettingene kan være felles. En slik løpende vurdering av målsettingene krever tett dialog.

05122. Prinsippet om delt ansvar handler om at ansvar må deles mellom den militære styrken og de sivile organisasjonene. Ansvarsdeling kan gjøres i forbindelse med den løpende vurderingen av målsettingene. CIMIC-staben er ansvarlig for de forberedelser som må gjøres for at ansvar skal kunne overføres til sivile aktører etter hvert som operasjonen gjennomføres.

05123. Prinsippet om konsensus går ut på at det er tillit og gjensidig respekt mellom den militære styrken og øvrige parter. Den militære styrken vil ofte ha maktnoder og kapasitet til å drive igjennom sine krav med tvang, mens øvrige aktører i langt mindre grad vil besitte slike evner. Det er viktig å være klar over at press og maktneder i slike sammenhenger sjelden vil tjene operasjonens mål på lang sikt. I stedet er det viktig å gjøre en innsats for å skape og opprettholde gode relasjoner til øvrige aktører.

05124. Prinsippet om transparens betyr at dialogen og relasjonen mellom de sivile og de militære aktørene må være mest mulig åpen. Dette kan være en utfordring for militære organisasjonen, som tradisjonelt har en lukket kultur og av hensyn til operasjonssikkerheten ikke kan dele all informasjon med andre. CIMIC-personell er en verdifull ressurs for innhenting av informasjon. Informasjon som kommer inn via dette personellet må imidlertid ses som et biprodukt av CIMIC-arbeidet. CIMIC-
personell som blir oppfattet som etterretningspersonell av de sivile aktørene kan raskt miste all tillit som er bygd opp, og som er helt nødvendig for å oppnå effektivt sivilmilitært samarbeid.

Etterretning

Strategisk etterretning
05127. Strategisk etterretning er opplysninger som har konsekvenser for landets eller alliansens overordnede militære situasjon, eller som kan forårsake en betydelig endring i betingelsene for en pågående militær operasjon. I fred er hovedoppgaven til strategisk etterretning å gjennomføre områdestudier av Norges nærområder og områder som kan ha vesentlig betydning for norsk sikkerhetspolitikk. Slike strategiske områdestudier kan dessuten gi vesentlige bidrag til det operasjonelle nivåets etterretningsarbeid. I krise og væpnet konflikt vil betydningen av overvåkning og innhenting av informasjon øke, og evnen til strategisk varsling vil ha avgjørende betydning.

Prinsippene for etterretning innenfor NATO beskrives i AJP 2.0 Allied Joint Intelligence, Counter Intelligence and Security Doctrine, samt de underliggende publikasjonene AJP 2.1–2.6.
Operasjonell etterretning

05128. Operasjonell etterretning er primært knyttet til pågående militære operasjoner, og vil oftest dreie seg om opplysninger som har konsekvenser for militære operasjoner innenfor et avgrenset operasjonsområde. Etterretning på dette nivået vil ha som en viktig oppgave å identifisere muligheter, slik at den operative sjef kan reagere og disponere sine ressurser på best mulig måte. En annen viktig oppgave for etterretning på operasjonelt nivå er å forsyne det taktiske nivå og dets enheter med etterretninger, slik at også de har mulighet til å reagere og foreta disposisjoner tidsnok.

05129. Under stabiliseringsoperasjoner er trusselvurderinger et av de viktigste produktene fra etterretningstjenesten på operasjonelt nivå. I tillegg vil operasjonelt nivå i teateret også trekke på de forskjellige nasjonenes etterretningstjenester. Disse vil i felleskap bidra til oppbygning av et etterretningsbilde over motstandere og andre aktører, samt vurdere hvorvidt disse har evne og vilje til å ramme operasjonens styrker. Trusselvurderingene skal i hovedsak beskrive trussen som motpartens farligste og mest sannsynlige handlemåte. Dette vil gi operasjonell sjef mulighet til å i verksomt tiltak for å møte eller bekjempe en trussel, eller hvis risikoen (konsekvensen ved å møte trusselen) anser for stor, unngå trusselen (fjerne sannsynligheten for å møte trusselen), eller i ytterste konsekvens kansellere en operasjon.


Taktisk etterretning

05131. Taktisk etterretning gir et grunnlag for hvordan den taktiske sjefen bruker og disponerer sine enheter for å løse oppdraget. Det taktiske nivået har normalt etterretningsansvar i et definert område og egne organer for innhenting for å komplettere det etterretningsbildet som gis av høyere nivå, og for å formidle informasjon fra lavere nivå.
**INTELLIGENCE PREPARATION OF THE BATTLEFIELD (IPB)**


**Etterretningssyklusen**


**Figur 5.3, ETTERRETNINGSSYKLUSEN**

05133. *Ledelse* omfatter dels å prioritere hvilke etterretninger som kreves for å støtte egen operasjonsplanlegging, og dels planlegging av hvordan innhentingsressursene skal anvendes. *Innhenting* omfatter innhenting av informasjon med

ISTAR

*Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance – ISTAR* – er et NATO-konsept som går ut på å integrere og synkronisere bruk av sensorer og informasjon/etterretninger. ISTAR-aktivitetene foregår i mange militære enheter, og på ulike nivåer.


ISTAR skal bidra til å knytte etterretning, overvåkning, målfatning og rekognosering til kampenhetene, for slik å oppnå tilgang til stridskritisk etterretning eller målinformasjon til rett tid. ISTAR innebærer i praksis at sensorer og systemer, også de som normalt ikke anvendes innenfor etterretning, utnyttes optimalt for å skape et best mulig situasjonsbilde.


05137. Prinsippet om relevans handler om at etterretningene bør ha et relevant og riktig innhold som blir gjort tilgjengelig til rett tid. Dette krever både evne til koordinering og enhetlig ledelse.

05138. Sentral koordinering innebærer at etterretningssvirksomheten i operasjonsområdet bør koordineres av en sentral instans. Dette er avgjørende for å sikre at knappe etterretningssressurser utnyttes på best mulig måte, i henhold til sjefens og øvrige beslutningstakers gjeldende behov for etterretninger. Dublering av oppgaver bør unngås, samtidig som man må sikre koordinering av alle etterretningskapasiteter for å utvikle et helhetlig etterretningssilde. Den sentrale instansen bør hele tiden være i nær kontakt med øvrig operativ virksomhet.

05139. Kildevern handler om at alle kilder, innhentingsorganer og metoder som brukes for å fremskaffe etterretninger, må beskyttes mot kompromittering. Dette er nødvendig for å hindre motparten i å eliminere kilder eller treffe mottiltak før vi har fått utnyttet fordel av den ervervede kunnskapen. Kompromittering av kilder og innhentingsorganer kan også medføre at motparten planter villedende informasjon via disse.

Logistikk

05142. Logistikk omfatter planlegging og utvikling, anskaffelse, lagring, distribusjon, vedlikehold og fordeling av materiell og forsyninger; anskaffelse, konstruksjon, vedlikehold og drift av bygg og anlegg; anskaffelse eller levering av tjenester; inngåelse av kontrakter med leverandører; sanitets- og veterinærtjeneste, herunder evakuering og transport av personell.

05143. Under den kalde krigen sto nasjonalt forsvar i sentrum. Hovedprinsippet innenfor hele NATO-området var å legge opp store nasjonale forsyningslagre. I dag er logistikk innrettet på annet vis. Dette skyldes hovedsakelig tre forhold:

- Det legges i dag mer vekt på internasjonale oppgaver og operasjoner, hvor store nasjonale lagre er mindre relevante.
- I offentlig sektor anses blant annet lagerbeholdninger ikke lenger som økonomisk forsvarlig.
- Det er et større innslag av sivile aktører på forsyningsiden enn tidligere, blant annet som en del av trenden med offentlig-privat-partnerskap.
Disse forholdene gjør at logistikkressursene må skaffes til veie på kommersiell basis i konkurranse med andre brukere i samfunnet. Forsvaret legger derfor økt vekt på at logistikk og forsyninger skal fungere uten at beredskapslovgivningen har trådt i kraft.

05144. I dag handler logistikk i økende grad om å knytte sammen nettverk av leverandører og å levere forsyninger til brukerne til rett tid. Som en del av denne utviklingen blir det utviklet systemer og tekniske hjelpemidler for beregning av forbruk og lastekapasitet, for å spore gods og for utvikling av felles standarder. Selv med de nye prinsippene for logistikk anser Forsvaret det som viktig å opprettholde en viss lagerbeholdning, blant annet av hensyn til reaksjonsevne, utholdenhet og sikker tilgang til kritisk materiell.

05145. **NATOs logistikkonsept av 2003** legger til grunn at logistikk er et nasjonalt ansvar, men for å unngå overlapping og dublering av logistikkapasiteter i operasjonområdet legger NATO større vekt på koordinering av logistikkinnsatser på tvers av nasjonene enn tidligere. Multinasjonale logistikkeavdelinger etableres av både operasjonelle og økonomiske årsaker. Av samme årsaker foretas det også ansvarsdeling nasjonene imellom, og det har vært en utvikling i retning av at en styrkesjef kan gis myndighet til omfordeling av logistikkressurser mellom styrker innenfor gitte rammer og føringer.

05146. Forsvarsgrenene har mange fellestrekk på logistikksiden, men behovene kan samtidig variere noe mellom dem. Forskjellene vil være særlig store på distribusjonssiden. Landstridskreftene er ofte personellintensive og materielltunge. Dette innebærer et stort behov for forsyninger uansett om avdelingene er i strid eller ikke. Sjøstridskreftene har på sin side ofte en innebygd logistisk sikkerhet i
en del av fartøyene. Etterforsyning kan skje ved at fartøyene går inn til en base, eller ved hjelp av forsyningsfartøyer. For luftstridskreftene er ambisjonen at den enkelte base skal ha en selvstendig logistisk sikkerhet. Tilførsel eller omfordeling av kritisk materiell, for eksempel missiler, kan skje ved flytransport. Tilførsel av forsyninger som krever stort volum, for eksempel flydrivstoff, krever at land- eller sjøtransport benyttes.

**Prinsipper for logistikk i fellesoperasjoner**

05147. Selv om forsvarsgrenene har varierende logistikkbehov, er det likevel mulig å identifisere seks prinsipper for utøvelse av logistikk i en fellesoperativ sammenheng: *integrert planlegging og felles situasjonsbevissthet*, *enhetlig kommando*, *skyv og trekk*, *rett tid*, *enkelhet* og *ressursøkonomisering*.

NATOs prinsipper for logistikk beskrives i MC 319/2 *NATO Principles and Policies for Logistics*, og i AJP 4 *Allied Joint Logistics Doctrine*.

05148. Prinsippet om *integrert planlegging og felles situasjonsbevissthet* må legges til grunn for all planlegging av logistikk for å sikre effektiv operasjonsstøtte. Dette oppnås ved at logistikkplanleggingen er en integrert del av operative plan- og styrkegenereringsprosesser, og ved at logistikerne holder seg kontinuerlig oppdatert på det felles situasjonsbildet.

05149. *Enhetlig kommando* innebærer at operativ sjef disponerer logistikkressursene og sørger for at de brukes i tråd med hans/hennes intensjoner og prioriteringer. Sjefens evne til å kraftsamle tildelte ressurser avhenger i stor grad av at han/hun har handlefrihet og mulighet til å omdisponere logistikkressursene ut fra den rådende situasjonen. Taktiske enheter vil normalt ikke ha full organisatorisk logistikkapasitet, men de kan tildeles logistisk støtte på *ad hoc*-basis for å løse pålagte oppdrag.

05150. *Skyv- og trekk-prinsippene* (*push and pull*) må ses i sammenheng. *Skyving* innebærer at forsyninger føres frem til de stridende enhetene på grunnlag av erfaringer man har gjort tidligere: Hvor mye trenger vanligvis en avdeling av en gitt type utrustning i en gitt type oppdrag? Ambisjonen er å føre forsyningene frem til brukeren så langt det lar seg gjøre. Fordelen med denne metoden er at standardforsyninger alltid sendes ut til brukeren. En åpenbar ulempe er at virkelig forbruk kan avvike fra de erfaringsbaserte
beregningene, noe som kan resultere i enten unødig overskudd eller alvorlige mangler. **Trekk** innebærer at enhetene selv bestiller sine forsyninger. Fordelen er at brukeren kan bestille nøyaktig det som trengs, ut fra det gitte behovet. Ulem-peren er tidsbruk. I praksis vil en kombinasjon av **skyv** og **trekk** bli brukt. Forsvarets filosofi er at logistikkstøtten skal innrettes slik at brukeren primært skal kunne konsentriere seg om sin hovedoppgave, og at logistikkorganisasjonen står for nødvendige forsyninger samtidig som etterbestilling er mulig.


**05152. Enkelhetsprinsippet** er avgjørende for pålitelig logistisk støtte i operasjoner der **Forsvarets operative grunnlag** vektlægger **fleksibilitet** med raske skiftninger i organisasjon og stadig endring i sammensetningen av kampenheter og grupper. Nødvendig logistikkstøtte bør planlegges og forberedes på lavest mulig nivå, i tråd med prinsippet om enhetlig kommando og desentralisert styring av logistikkressursene. Forflytning av forsyninger mellom avdelinger bør holdes på et minimum, og det bør ikke legges inn for mange forutsetninger i planlegging og utførelse. På denne måten vil logistikkplanleggingen være mest mulig forutsigbar og minst mulig sårbart for påvirkning og friksjon.

**05153. Prinsippet om ressursøkonomisering** bygger på at logistikkressurser ofte vil være knappe sammenholdt med de operative behovene. Det er derfor nødvendig å avpasse bruken til det absolutt nødvendige og prioritere i overensstemmelse med hva som står sentralt i operasjonen, i henhold til sjefens intensjon. Det kreves også evne til forutseenhet i logistikkplanleggingen, for å unngå å selve logistikkapparatet bryter sammen ved stadige omkastninger under selve gjennomføringen.

**Sanitet**

**05154. Sanitet** er all virksomhet som skal sikre eller gjenopprette de helsemessige forhold, slik at stridsevnen ivaretas. I denne doktrinen beskrives sanitet som en del av logistikk, men det er viktig å være klar over at sanitetens oppgaver primært er operativt orientert, og at det forsyningsmessige utgjør en begrenset andel. Sanitet består av medisinsk styrkebeskyttelse, primærhelsetjenester, sekundærhelsetjenester (spesialister) og evakuering.

NATOs strategi for sanitet i fellesoperasjoner er beskrevet i MC 326/2, og NATO’s doktrine for sanitet er AJP 4-10, ratifisert av Norge som STANAG 2228.

05156. Sanitetstjeneste skiller seg fra andre militære støttefunksjoner ved at den er regulert av internasjonale og nasjonale lovverk. Genèvekonvensjonene gir klare føringer for beskyttelse av pasienter, sanitetstjenesten og det personellet som utfører den. Disse defineres i konvensjonene som ikke-stridende og kan derfor ikke benyttes i stridshandlinger eller på annet vis påvirke striden. Sanitetstjenesten avhenger av et fungerende sanitetssystem bestående av et kommando- og kontrollsystem (herunder medisinske etterretninger), et integrert system for medisinsk behandling, et integrert system for pasientevakuering og et system for sanitetsmateriellforsyninger.
SANITET – RASK OG KOMPETENT BEHANDLING PÅ ULIKE NIVÅER

Tiden det tar fra skade oppstår til det gis førstehjelp og medisinsk behandling har stor effekt på den skadedes evne til å overleve eller gjenvinne helse. Militære sanitetsressurser bør derfor være tilgjengelige i alle avdelinger til en hver tid. Fremskutt traumebehandling gir pasienter med alvorlige traumer økt overlevelsesmulighet ved at de mottar riktig tilpasset behandling til rett tid. NATO arbeider for at avansert traumebehandling skal kunne gis innen en time etter skade. Rask evakuering til en installasjon som kan gi god intensivbehandling, og ved behov kirurgisk behandling, er ofte avgjørende for overlevelse og livskvalitet etter behandling.

Sanitetsenheter kategoriseres som role 1-4 ut fra deres behandlingskapasitet (medisinsk evne).

Role 1 kan utføre primærhelsetjenester, spesialisert førstehjelp, triage, gjenoppliving og stabilisering. Role 1 er integrert i alle militære avdelinger, slik at de er i stand til selv å dekke sine primære sanitetsbehov.

Role 2 kan utføre pasientmottak, triage, gjenoppliving og akuttmedisin på et høyere teknisk kompetansennivå enn role 1, og kan inkludere spesialister innenfor tannhelse, psykiatri og veterinærtjenester. Role 2 kan utføre skadebegrensende kirurgi som gjør pasienten bedre i stand til å klare en transport. Role 2 tar hånd om pasienter som forventes raskt friskmeldt eller evakuert til neste role etter at deres tilstand er stabilisert. Role 2 er deployerbar.

Role 3 har evne til å utføre sekundærkirurgi og i noen grad endelig behandling, og kan således yte støtte til et helt operasjonsområde. Den vil bestå av spesialister og settes sammen ut fra operasjonsområdets behov. Nasjonalt vil Forsvaret hovedsakelig benytte sivile sykehus for slik tjeneste, og kun i noen grad ha deployerbare role 3-kapasiteter.

Role 4 kan yte alle spesialisttjenester og skal kunne gi endelig pasientbehandling. Nasjonalt ivaretas dette av sivile sykehus.

6. Den militære profesjonen

0601. Forsvarets personell er avgjørende for at vi skal lykkes i våre operasjoner. En felles profesjonsidentitet styrker vårt samhold og evne til å håndtere de utfordringene vi møter, både som enkeltindivider og organisasjon. Dette kapitlet avslutter doktrinen med å beskrive den profesjonskulturen og de grunnleggende verdierne Forsvaret vil utvikle for å møte våre utfordringer, løse våre oppgaver og ta hånd om vårt personell på en forsvarlig måte.

PROFESJON OG MILITÆR PROFESJON


Profesjonens rasjonale og dimensjoner


0603. Kjernen i den militære professjonen er gjennomføring av operasjoner. Det innebærer at de verdier og holdninger som kreves for å gjennomføre operasjoner også skal prege vår daglige virksomhet.

0604. Den militære professjonen har en intellektuell, en fysisk og en moralsk dimensjon. Den intellektuelle dimensjonen er knyttet til de omfattende kunnskaper som
kreves for å løse våre oppgaver og gjennomføre våre operasjoner. På strategisk nivå omfatter dette evnen til å sette egne handlinger inn i en større helhet, herunder å integrere militære og andre virkemidler for å oppnå ønskede effekter og politiske målsettinger. På operasjonelt og taktisk nivå kreves det omfattende kunnskaper innenfor flere felt for å oppnå fremgang i komplekse operasjoner hjemme og ute. Den intellektuelle dimensjonen rommer to kulturelle aspekter: Det første er internt og gjelder forståelse for profesjonens verdier og krav, og det andre er utadrettet og gjelder forståelse for hvordan ulike kulturer og livssyn påvirker våre operasjoner. Teoretiske studier, analytiske evner og kulturforståelse er forutsetninger for å kunne tilpasse seg skiftende operasjonsmiljøer.

Den fysiske dimensjonen er knyttet til at strid hovedsakelig gjennomføres ved fysiske handlinger, og at evnen til å gjennomføre disse på en effektiv måte er en forutsetning for fremgang. Den fysiske dimensjonen omfatter de stridstekniske ferdighetene som kreves for at vi skal kunne løse våre oppgaver. Den omfatter også fysisk krevende miljøer med påkjenninger i form av stress og mangel på vann, mat og søvn. Den fysiske dimensjonen forklarer hvorfor vi legger stor vekt på ferdighetstrening, og at det er en vesentlig del av vår identitet å være i god fysisk form.

Den moralske dimensjonen er knyttet til at strid er en kamp mellom viljer, og at de som i sterkest grad fastholder sin vilje og sitt samhold, oppnår fremgang. Den moralske dimensjonen omfatter de verdier og handlinger som styrker dette, og den etiske forankringen som skal være til hjelp for å handle riktig i krevende situasjoner. Denne dimensjonen er svært viktig og medfører at vilje til å lykkes, sterkt samhold og etisk forankring står helt sentralt i vår profesjonsidentitet.
Profesjonens identitet og kjerneverdier

0607. Den militære profesjonen har lange tradisjoner, og vår oppgave har bestått i å være nasjonens ytterste maktmiddel. Tradisjonen er en viktig del av vår profesjonsidentitet, og vi bærer med oss en stolthet over hva Forsvaret og eldre kolleger har oppnådd gjennom personlige påkjenninger i strid og hardt arbeid for å videreutvikle Forsvaret.


0609. Forsvarets felles profesjonsidentitet har et fundament bestående av:

- det felles ansvaret vi har overfor samfunnet for å forberede oss intellektuelt, fysisk og moralsk på å forsvare Norge og norske interesser nasjonalt og utenlands,
- tilliten til hverandres dømmekraft, kunnskaper og vilje til å løse oppgaver,
- erkjennelsen av at kjernen i profesjonen er gjennomføring av operasjoner,
- viljen til å forsere hindringer og løse gitte oppgaver på best mulig måte,
- erkjennelsen at vår profesjon er kollektiv, og at holdninger og handlinger som bidrar til å styrke samholdet er helt avgjørende,
- erkjennelsen at vi i noen situasjoner gis mandat til å risikere og å ta liv, og at dette stiller store krav til disiplin og en høyt utviklet moral og etikk,
- kjerneverdiene respekt, ansvar og mot, som forener oss og preger våre handlinger.

0610. Samfunnet forventer at de som har valgt den militære profesjonen vil løse Forsvarets oppgaver på tross av de personlige belastningene dette kan medføre. Det å være en del av vårt profesjonsfellesskap innebærer å akseptere alle Forsvarets oppgaver, nasjonalt og internasjonalt.

0611. Nasjonal og alliert tillit til det norske forsvaret er en forutsetning for at vi skal kunne løse våre oppgaver. Slik tillit avhenger av vår evne til å løse oppgavene og hvilke verdier og holdninger vi står for. Forsvarets holdinger bedømmes ut fra hvordan den enkelte i uniform handler, og dette innebærer i siste instans at vi i alle situasjoner må handle ut fra at vi representerer hele Forsvaret.
0612. Til forskjell fra mange andre profesjoner kan vi ikke utøve vår profesjon alene – den gir mening først når vi utøver den i fellesskap. Dette innebærer at verdier og holdninger som styrker vårt samhold, som kameratskap, lojalitet og selvopphofring, er helt avgjørende, og at verdier og holdninger som svekker vårt samhold er uakseptable.

... de militære dygder vilgestyrke, utholdenhet, lojalitet, mot og så videre er gode kvaliteter i alle sammenhenger og beriker samfunnet i de tilfeller hvor de får en frem-tredende plass. Men for en militær enhet er de helt avgjørende for at den skal fungere, hvilket er noe helt annet. En mann kan være falsk, overfladisk, løgnaktig eller korrupt på alle områder og likevel være en brillant matematiker eller verdens beste maler. Men det er en ting han aldri kan være, og det er en god soldat.

General Sir John W. Hackett

0613. Det er sentralt i vår profesjonsidentitet å ta i bruk alle forsvarlige midler for å løse de oppgaver Forsvaret blir gitt. Påkjenningene i strid kan være ekstreme. I vår profesjon utgjør vilje til å lykkes, og å streve mot resultater som overstiger det forventede, forskjellen mellom å lykkes og feile.


0617. Forsvarets kjerneverdier respekt, ansvar og mot utdypes i verdigrunnlaget og utgjør til sammen kjernen i vårt etiske grunnlag. Våre kjerneverdier innebærer at:

- Vi skal vise respekt for samfunnet vi representerer, hverandre, de aktører vi møter i operasjoner og for vår profesjons tradisjon og anseelse.
- Vi skal vise ansvar for best mulig å utvikle Forsvarets evne til å løse de oppgaver vi har fått av samfunnet, for hverandre og for våre handlinger.
- Vi skal vise mot når det gjelder å løse våre oppgaver, mot til å fatte vanskelige beslutninger og mot til å stå imot når vår samvittighet tilsier at det er nødvendig.
Militært lederskap

0618. Alle i uniform omfattes av kravet om å identifisere seg med den militære profesjonen og å handle i samsvar med professions verdier og holdninger. Dette kravet er imidlertid enda sterkere for ledere i Forsvaret. Det er **lederne** som gjennom sine holdninger og handlinger inspirerer alle andre til å leve opp til Forsvarets idealer.


0620. Det å være offiser eller befal i Forsvaret vil si å ha innarbeidet den militære professjonen som en del av sin personlighet, og i handling utøve et lederskap basert på de verdier som er beskrevet tidligere i kapitlet. Eksempelets makt er total: Et troverdig lederskap kan kun oppnås ved at lederen i sin fremtreden viser hvilke verdier hun eller han står for.

0621. **Viten** om mellommenneskelige relasjoner, samfunnsmessige forhold, militærteori, historie, teknologi, taktikk, prosedyrer og regelverk er eksempler på hva en militær leder må ha for å utøve et fungerende lederskap i dag. Å vite innebærer i denne sammenheng ikke at lederen må kunne alt, men at godt lederskap er avhengig av et teoretisk fundament, og at det er knyttet et krav om kontinuerlig faglig utvikling til dette.

0622. En militær leder utøver sitt lederskap gjennom **handling**. Ledere innenfor vår profesjon er handlekraftige. Handlekraft innebærer å se muligheter og å ta ansvar og initiativ. Handlekraft utvises også gjennom å inspirere omgivelsene, ha omsorg for underordnet personell, og gjennom evne til samarbeid for å finne frem til gode løsninger.
Oppdragsbasert ledelse – Forsvarets ledelsesfilosofi


0624. Forsvaret kan utvikle en gjennomgripende kultur for oppdragsbasert ledelse ved at:

- myndighet desentraliseres så langt som mulig og forsvarlig,
- alle sjefer tildeler de ressursene til sine underordnede som trengs for å løse oppdraget,
- de underordnede så langt som mulig får mulighet til selv å bestemme hvordan oppdraget skal gjennomføres,
- det legges vekt på kontinuerlig trening i å ta ansvar og utvikle dømmekraft.

0625. Forsvarets grunnleggende filosofi sverker ikke en militær sjefs rett til å styre gjennom kommando når dette anses å gi best resultat, for eksempel av tidsmessige hensyn eller fordi sjefen har best situasjonsforståelse. Forsvaret etterstreber en fleksibilitet som krever at vi behersker begge former for ledelse, selv om desentralisert ledelse er vår basis.

Forsvarets ansvar for personellet

VEDLEGG A: SENTRALE BEGREPER

Vedlegg A forklarer begreper som ofte anvendes innenfor Forsvaret og forsvarsdebatten samt hvordan de brukes i doktrinen. Doktrinens begrepsbruk er så langt som mulig i overensstemmelse med NATOs definisjoner i AAP-6. I noen tilfeller har imidlertid de nasjonale – eller internasjonale – oppfatningene om begrepets innhold utviklet seg siden AAP-6 ble skrevet, og her vil doktrinens begrepsbruk være i tråd med denne utviklingen.

Asymmetri og asymmetrisk krigføring

Avgjørende punkter, AP (Decisive Points, DP)

Avgjørende effekter, AE (Decisive Effects, DE)
Anvendes under utforming av effektbaserte operasjoner. Begrepet beskriver avgjørende effekter, oftest en atferdsendring hos motstanderen eller andre aktører, som skal oppnås for å oppnå ønsket sluttilstand. (0448).

Avskrekking
Politisk/militær strategi som har til formål å overbevise en motstander om at omkostningene ved aggresjon vil overstige en mulig gevinst.

Basisfunksjoner
Funksjoner som er nødvendige for at et militært system skal fungere, uavhengig av type operasjon. Basisfunksjonene er kommando og kontroll (for å lede og koordinere), innsatsmidler (for å ramme), mobilitet (for å kunne forflytte seg), beskyt-
**telse** (til egensikring), **etterretning** (for å danne seg et bilde av hva som skjer) og **logistikk** (for utholdenhet og transport). (0416 ff, 0428).

**Beskyttelse**
En av basisfunksjonene. Det innebærer de tiltak som har til formål å sikre og bevare kampkraften til egne enheter og avdelinger, slik at disse kan brukes når det trengs og der det er nødvendig. Evn til beskyttelse avhenger av **moralske**, **konseptuelle** og **fysiske** faktorer (se **stridsevne**). På et moralsk plan kommer betydningen av et lederskap som skaper samhold og motivasjon, slik at avdelingen utvikler robusthet i forhold til motstanderens innsatser. På et konseptuelt plan vil felles forståelse av operasjonsmetoder, høy treningsstandard og felles prosedyrer gi økt robusthet. På det fysiske plan kan beskyttelse deles inn i forebyggende og konsekvensreduserende tiltak. Forebyggende tiltak er innsatser for å redusere sjansen for deteksjon og påfølgende innsats. Hvis egne styrker likevel blir detektert og angrepet, iverksettes konsekvensreduserende tiltak for å redusere virkningen.

**Delegering**
Overføring av myndighet fra et høyere myndighetsnivå til et lavere. (0581).

**Direkte metode/direkte tilnærming**
Innsats direkte mot motstanderens tyngdepunkt for å påvirke hans evne. Betyr oftest å konfrontere motstanderens styrke og nedkjempe hans stridskrefter inn til de ikke lenger kan kjempe videre – se også **indirekte metode**.

**Domenemodellen**
Beskriver de ulike dimensjonene der strid kan føres, og interaksjonen mellom disse. Modellen er primært utviklet for å beskrive betydningen av informasjon. Forsvarets operative grunnlag er utviklet med sikte på strid i alle domenene – det fysiske, det sosiale, det informasjonsmessige og det kognitive. (0408 ff, 0457, figur 4.2 og 5.1)

**Effekt**

**Effekttenkning**
En av de tre tilnærningsmåtene som til sammen utgjør den idémessige basis i Forsvarets operative grunnlag (**effekttenkning, nettverkstenkning, manøvertenkning**). Effekttenkning er å se egne operasjoner i en større sammenheng, der egne innsatser skal harmonisere med rivile og andre militære innsatser, og der man skal rette blikket mot hvilke effekter som må oppnås hos motstanderen og øvrige
aktører for at politiske og strategiske mål skal nås. Det handler også om å analysere seg selv, motstanderen og øvrige aktører som komplekse systemer der mange faktorer påvirker hverandre, for så å koordinere og integrere alle virkemidler som kan påvirke systemene, med den hensikt å oppnå effekter i hele eller deler av systemet. I siste.instans handler det om å koncentrere seg om effektene som ønskes oppnådd, og ikke om innsats og virkning i seg selv. (0306 ff, 0434 ff).

**Eskalering**
Å heve nivået i en konflikt. Det kan skje enten horisontalt, for eksempel geografisk utvidelse, eller vertikalt, for eksempel ved økt voldsanvendelse hva gjelder bruk av våpen og metode.

**Etterretning**

**Felles operasjonsområde (Joint Operation Area, JOA)**
Det området av land, sjø og luft som er definert på strategisk nivå, hvor en felles sjef planlegger og gjennomfører militære operasjoner for å utføre et klart definert oppdrag.

**Felles styrkesjef (Joint Force Commander, JFC)**
Sjef som har myndighet til å utøve kommando eller operativ kontroll over en felles styrke.

**Fellesoperasjoner (Joint Operations)**
En operasjon der innsatser fra flere forsvarsgrener integreres og samordnes for å oppnå synergieffekter på strategisk, operasjonelt eller taktisk nivå, ofte i en multinasjonal ramme og gjerne koordinert med sivile virkemidler og aktører. (0505 ff).

**Fleksibilitet**
Evne til mental og fysisk omstilling hos enheter/avdelinger for å kunne veksle mellom ulike tilnærmingsmåter og operative metoder ut ifra skiftende omgivelser. *Forsvarets operative grunnlag* er basert på en generell fleksibilitet når det gjelder tanke og idé og beskriver evne til fleksibilitet på fire områder: beslutningsnivå, organisasjon, opptrede og operativ metode. (0315 ff).
Folkeretten
De rettsregler som er bindende i forholdet mellom stater og eventuelt andre internasjonale rettssubjekter. (0241 ff).

Fredsstøttende operasjoner
Håndteringen av kriser og væpnede konflikter, hjemlet i FN-paktens kapittel VI eller VII. FN og NATO opererer med følgende kategorisering av fredsstøttende operasjoner: *forebyggende diplomati, fredsbevaring, fredsbygging, fredsskaping og fredsoppretting*. (0225 tekstboks).

Friksjon
Faktorer som skaper overensstemmelse mellom en militær operasjon slik den er planlagt på papiret og operasjonen slik den utføres i virkeligheten. Det finnes tre grunnleggende former for friksjon: den som er til stede eller oppstår i egen organisasjon, den som skapes i møte med en motstander, og den som oppstår fra omgivelserne.

Handlingssløyfen
Fire elementer som utgjør en kontinuerlig mental prosess: *observasjon, vurdering, beslutning og handling*. Evne til å gjennomføre denne prosessen hurtigere enn motstanderen er i mange tilfeller avgjørende for suksess i en konflikt. (0428 ff, figur 4.4).

Ikke-dødelige våpen
Våpen som kan sette personell eller systemer ut av funksjon for kortere eller lengre tid, men uten å drepe. Det er viktig å være klar over at mange våpen som i utgangspunktet er ikke-dødelige, kan medføre dødelige skader ved feilaktig anvendelse. (Se innsatsmidler).

Indirekte metode / indirekte tilnærmning

Informasjonsoperasjoner
Innsats

Innsatsmidler
En av basisfunksjonene. Beskriver alle de innsatsene med dødelige og ikke-dødelige virkemidler som gjennomføres for å påvirke motstanderen. Denne basisfunksjonen gikk tidligere under betegnelsen **ildkraft**. Begrepet innsatsmidler understreker at Forsvaret også utvikler og benytter seg av andre midler enn ren ildkraft for å oppnå ønskede effekter. Forsvarets viktigste virkemiddel er fortsatt ild, som kan brukes både i direkte bekjempelse og som trussel.


Intensjon
Intensjonen uttrykker sjefens overordnede vilje med en operasjon og inneholder hvorfor operasjonen gjennomføres (hensikten), hva som skal oppnås (målssettinger), og hva som er ønsket sluttilstand. Dette skal formuleres så enkelt som mulig. (0579).

Integre**erte** operasjoner
Begrep som anvendes av blant annet FN og EU for å påpeke at sivile og militære virkemidler må koordineres og samordnes. FN beskriver følgende hensikter med slike operasjoner: å gjeninnføre lov og orden, å beskytte sivilbefolkningen og å legge forholdene til rette for en langsiktig og positiv utvikling. Et slikt helhetlig syn på konflikthåndtering er innenfor rammen av **effekttenkningen** i Forsvarets operative grunnlag. (0235 ff).

Interoperabilitet
Evnə til samhandling, eksempelvis mellom forsvarsgrener, med andre lands militære styrker, eller med relevante deler av sivil sektor.
Irregulær styrke

ISTAR
Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance (ISTAR) er et NATO-konsept som skal bidra til å knytte etterretning, overvåkning, målfatning og rekognosering til kampenhetene for å oppnå tilgang til kritisk etterretning eller målinformasjon til rett tid. (05133 tekstboks).

Kampanje (campaign)
En kampanje er en serie militære operasjoner, utformet for å nå strategiske målsettinger innen en gitt tid og et gitt område. (0502 ff).

Kognitiv
Betegner intellektuelle funksjoner som persepsjon, tenkning og hukommelse.

Kombinerte innsatser
Prinsipp om at kombinasjon av ulike systemer (dødelige og ikke-dødelige) og funksjoner gir synergieffekter. Prinsippet ligger til grunn for fellesoperasjoner. (0414 ff).

Kommando og kontroll

Kommando- og kontrollsystemet
Integrert system som består av doktrine, prosedyrer, organisasjon, personell, utstyr, anlegg og kommunikasjoner som gir myndigheter på alle nivåer tilstrekkelig data til rett tid for å kunne planlegge, lede og kontrollere sine aktiviteter. (0585 ff).

Krig
Krise

Kulminasjonspunkt
Et uttrykk for et kvalitativt vendepunkt hvor en oppadgående kurve (fremgang) plutselig begynner å flatte ut eller å vende nedover (tilbakegang). Brukes gjerne om tidspunktet når en operasjon mister sitt momentum eller sin fremdrift.

Landmakt
Militære styrker som primært gjennomfører eller støtter striden på bakken, herunder også Heimevernet.

Ledelse
Prosessen som gjennomføres for å styre en virksomhet mot angitte målsettinger, omfatter planlegging, gjennomføring og oppfølging. Daglig drift av Forsvaret kalles *virksomhetsstyring*, og ledelse av militære operasjoner kalles *kommando og kontroll*. I begge tilfelle er det helt avgjørende at lederen har evnen til å engasjere og styre sine medarbeidere ut ifra de samme målsettingene. Dette kalles *lederskap*.

Logistikk
Logistikk er en basisfunksjon som blant annet omfatter planlegging, flytting, understøttelse og vedlikehold av militære styrker. Logistikk omfatter tilvei- bringelse og anvendelse av tjenester, materiell og forsyninger til støtte for militære operasjoner. (05141 ff).

Luftmakt
Militær bruk av systemer som opererer i eller passerer gjennom luftrommet. Dette inkluderer bakke-til-luft-våpen, bemannede og ubemannede fly, satellitter og romplattformer som er til støtte for militære operasjoner. (0546 tekstboks).
Manøvermetoden

Manøvertenkning (Manoeuvrist Approach)

Mobilitet

Strategisk mobilitet er evne til å forflytte seg mellom ulike operasjonsområder, ofte over lange avstander (gjerne mellom kontinenter). En plattform med god strategisk mobilitet har lang rekkevidde. For en enhet innebærer god strategisk mobilitet i utgangspunktet at den kan lastes om bord i et fly eller fartøy. For en stat, eller en organisasjon som NATO, innebærer strategisk mobilitet den totale evnen innenfor egnede styrker og transportressurser.

Operasjonell mobilitet er evne til å forflytte seg innenfor et operasjonsområde ved hjelp av sine egne plattformer eller andre transportressurser. God operasjonell mobilitet for en plattform eller enhet avhenger av deres evne til selv å forflytte seg rakt innenfor et operasjonsområde. Jagerfly, maritime fartøy og luftbårne enheter er eksempler på enheter med god operasjonell mobilitet.

Taktisk mobilitet er evne til å forflytte seg innenfor et taktisk operasjonsområde. God taktisk mobilitet innebærer at en plattform eller enhet kan forflytte seg selv i sitt operasjonsmiljø, ut fra terrenergets beskaffenhet og hvilke krav til beskyttelse som gjelder.
Krav til god mobilitet skiller og er ofte motstridende mellom de ulike nivåene. Ved utvikling av enheter og styrkegenerering må det foretas vanskelige avveiningar i forhold til hvilken form for mobilitet som skal prioriteres.

Nettverkstenkning
En av tre tilnærningsmåter som sammen utgjør den idémessige basis i Forsvarets operative grunnlag (effekttenkning, nettverkstenkning, manøvertenkning). Nettverkstenkning er å organisere sine ressurser mest mulig effektivt for å oppnå størst mulig systemintegrasjon, situasjonsbevissthet og forståelse av sjefens intensjon, og omfatter utvikling av mennesker, organisasjon og teknologi. (0309 ff).

Operasjon

Operasjonskunst

Operasjonskonsept (Concept of Operations, CONOPS)
En klar og kortfattet formulering av hvordan en militær sjef har tenkt å utføre sitt oppdrag.

Operasjonslinjer (Lines of Operations)
Anvendes ved utforming av operasjoner. I utgangspunktet er dette en betegnelse på bevegelser i det fysiske domenet: Å operere på indre linjer innebærer å manøvrere med sine styrker i sentrum for å holde motstanderen splittet. Å operere på ytre linjer innebærer å manøvrere med sine styrker rundt motstanderen, som da står i sentrum, og å angripe med koordinerte innsatser som rettes mot denne motstanderen. I dag anvendes operasjonslinjer først og fremst om de abstrakte linjene som i tid og rom forbinder avgjørende punkter med tyngdepunktet i en operasjonsplan.
Operativ virksomhet
Operativ virksomhet omfatter planlegging og ledelse av militære operasjoner i fred, krise og væpnet konflikt. Herunder kommer det å føre tilsyn med mobiliseringsforberedelser og å planlegge og lede øvelser i samarbeid med dem som er ansvarlige for styrkeproduksjon.

Oppdragsbasert ledelse
Forsvarets grunnleggende ledelsesfilosofi, som innebærer at sjefer på ulike nivåer styrer gjennom å angi hva som skal oppnås og hvorfor det skal oppnås. Innenfor disse rammene gis så den underordnede i utgangspunktet frihet til å løse oppdraget. Oppdragsbasert ledelse er avhengig av en kultur som kjennetegnes av en utviklet profesjonalitet der alle behersker sine oppgaver, av gjensidig tillit mellom sjef og underordnet og av vilje til å ta ansvar på alle nivåer. (0623 ff).

Sikkerhetspolitiske virkemidler
En stats verktøy for å ivareta sine nasjonale interesser, som for eksempel stille diplomati, militær og økonomisk assistanse, opplysning og informasjon, folkeretten og internasjonale organisasjoner, handelspolitikken, økonomiske sanksjoner og militær makt. Internasjonalt brukes ofte akronymet DIME: diplomatiske, informasjonsrelaterte, militære og økonomiske virkemidler.

Situasjonsbevissthet
Beskriver den tilstand hvor en person har både oversikt over og forståelse av en situasjon. Situasjonsbevissthet omfatter evne og mulighet til å oppfatte situasjonen, forstå den, utnytte den og eventuelt forutsi fremtidig utvikling. (0462 tekstboks).

Sivilmilitært samarbeid (CIMIC)
Koordinering og samordning mellom militære styrker og sivile aktører til støtte for oppdraget. De sivile aktørene omfatter sivilbefolkning, lokale myndigheter, internasjonale og nasjonale organisasjoner og statlige og ikke-statlige organisasjoner. Trenden innenfor NATO er at CIMIC tillegges økende vekt og gjennomføres med sikte på å integrere det militære og det sivile arbeidet for å nå felles, langsiktige målsettinger. (05113 ff).

Sjømakt
Sjømakt er evnen til å kontrollere havet og dets ressurser, evnen til å forfølge og forsvare interessene på havet samt evnen til å kunne påvirke begivenhetene på land fra havet.

Sluttilstand (End State)
Beskrivelse av den politiske og/eller militære situasjonen som ønskes etablert når en operasjon er avsluttet.
Spesialoperasjoner
Militære aktiviteter utført av spesielt utpekte, organiserte, trenede og utstyrte styrker ved bruk av operasjonsteknikker og metoder som ikke er vanlige for konvensjonelle styrker. Disse aktivitetene utøves i både fred, krise og væpnet konflikt uavhengig av eller koordinert med konvensjonelle styrker (ikke-spesialstyrker) for å oppnå militære, politiske, økonomiske eller psykologiske mål. (0555 ff).

Stabiliserende metode

Stabiliseringsoperasjon
En stabiliseringsoperasjon har til hensikt å senke konfliktnivået mellom to eller flere parter for å bevare eller gjenopprette fred. En slik operasjon handler ofte om å sikre at inngåtte avtaler overholdes og å skape sikkerhet for andre virkemidler enn de militære. Den omfatter overvåkning og politifiknende oppgaver som er beskrevet under den stabiliserende metoden. (0226 ff).

Strategi
Strategi stammer fra de greske ordene stratos og α'γειν som sammen betyr “å lede en hær”. Strategos er fortsatt i dag det greske ordet for general. Begrepet har altså en militær opprinnelse, men det brukes i dag generelt og omfatter på det nasjonalstrategiske nivå bruken av alle statens virkemidler, sivile som militære, til oppnåelse av politiske mål. Strategi kan sammenfattes som det å bestemme hva som skal være målene, med hvilke virkemidler målene kan nås og hvordan virkemidlene skal brukes for å nå målene. En strategi må være dynamisk og ta høyde for at det finnes andre agerende aktører.

Stridsevne/stridsevnemodellen
Evnen til å føre strid avhenger av konseptuelle faktorer, moralske faktorer og fysiske faktorer. Faktorene utgjør til sammen stridsevnemodellen. Forsvarets operative grunnlag er utformet med tanke på å utvikle, utnytte og beskytte egne evner på disse tre områdene, samt med tanke på å påvirke motstanderen innenfor de samme områdene. (0404 ff).

Strukturell analyse
Et verktøy i planleggings- og beslutningsprosessen for å identifisere styrker, svakheter og kritiske sårbarheter hos alle relevante aktører, inkludert seg selv. Innefor NATO benyttes ofte en metode for strukturell analyse som er utviklet av dr. Joseph Strange (US Marine Corps). Metoden er et verktøy for å analysere hva som
utgjør aktørenes tyngdepunkter, og for å foreta en dekonomerings av disse tyngdepunktene med den hensikt å identifisere kritiske sårbarheter. (Vedlegg C).

**Styrkeproduksjon**

Den prosess og aktivitet som bidrar til å stille styrker klare til innsats, og som omfatter utdanning og øving, personellforvaltning, utvikling av taktikk, organisering av styrker og anskaffelse av materiell. Styrkeproduksenten er ansvarlig for rekruttering, utdanning, trening og virksomhetsstyring.

**Styrkeprojeksjon**

Tilstedeværelse av militære styrker, som oftest i den hensikt å avskrekke.

**Suverenitet**


**Tyngdepunkt, TP** *(Center of Gravity, COG)*

Det som gir en aktør den overordnede kraft og styrke som er avgjørende for at han skal nå egne målsettinger eller kunne hindre andre i å nå sine. Normalt er tyngdepunktet formulert som et substantiv. (Vedlegg C).

**Utmattelsesmetoden**

En av tre metoder i Forsvarets operative grunnlag *(manøver-, utmattelses- og den stabiliserende metoden)*. Metoden er i hovedsak rettet mot en motstanders evne, og omfatter to prinsipper. Det første prinsippet er lavintensivt og innebærer å påføre motstanderen sukcesive tap over lang tid, slik at han etter hvert anser at prisen ved fortsatt kamp vil være for høy. Det andre prinsippet er høyintensivt og innebærer å utnytte en tallmessig og/eller teknologisk overlegenhet til å nedkjempe motstanderen. (0331 ff).

**Virkning**

Det objektive resultatet av en innsats, inngår i følgende begrepskjede: *innsats*, *virkning* og *effekt*. (0445).

**Væpnet konflikt**

Et voldelig sammenstøt mellom stater eller samfunnsgrupper knyttet til uoverensstemmelser mellom interesser, ideer, følelser, ressurser eller territorier med det formål å forstyrre likevekten mellom partene. Folkerettslig foretas det ikke noe skille mellom fred, krise og krig, men derimot mellom fred og væpnet konflikt, og begrepet *væpnet konflikt* blir i folkerettslig forstand benyttet når en part anvender væpnet makt mot en annen part – se også *krig*. (0221 tekstboks).
VEDLEGG B: KOMMANDOBEGREPER


KOMMANDO

Alminnelig kommando (Full Command)


B3. Nasjonal anvendelse av alminnelig kommando innebærer myndighet for en sjef til å lede militær virksomhet innenfor vedkommendes ansvarsområde, herunder administrasjon og logistikk, med mindre annet er angitt. Begrepet benyttes i forbindelse med ledelse av en organisatorisk enhet, for eksempel en brigade, en flyskadron eller en fartøygruppe. Enhver sjef fører i utgangspunktet alminnelig kommando over underordnede sjfeer i samme forband/avdeling, herunder det personell han er foresatt for, forutsatt at operativ kommando ikke er unntatt eller avgitt.

Operativ kommando (Operational Command, OPCOM)


Taktisk kommando (Tactical Command, TACOM)

B5. Taktisk kommando er myndighet delegert til en sjef til å tildele oppgaver til styrker under hans eller hennes kommando for å løse de oppdrag som er gitt ham
eller henne av høyere myndighet. Nasjonal taktisk kommando innebærer at en sjef som har denne myndighet kan dele opp styrken etter godkjenning fra høyere myndighet. Taktisk kommando innebærer ikke ansvar for administrasjon eller logistikk, med mindre det er angitt. Den som har taktisk kommando, kan delegere taktisk kontroll etter godkjenning fra høyere myndighet.

KONTROLL

Operativ kontroll (Operational Control, OPCON)


Taktisk kontroll (Tactical Control, TACON)

B8. Taktisk kontroll er den detaljerte og vanligvis lokale styring og kontroll som er nødvendig for gjennomføring av tildelte oppdrag eller oppgaver. Nasjonalt innebærer taktisk kontroll en midlertidig og begrenset myndighet i forbindelse med løsning av én bestemt oppgave.

Administrativ kontroll (Administrative Control)

B9. Administrativ kontroll innebærer å utøve myndighet over underordnede eller andre organisasjoner (eller annen virksomhet) på områder som personelladministrasjon, økonomi, logistikk og andre som ikke er inkludert i underordnede eller vedkommende enhets operative oppdrag.

Koordinerende myndighet (Coordinating Authority)

B10. Koordinerende myndighet er den myndighet som er overført til en sjef eller en annen enkeltperson som er tillagt ansvar for å koordinere spesifikke funksjoner eller gjøremål der enheter fra to eller flere land eller kommandoer, eller fra to eller flere forsvarsområder, eller fra to eller flere styrker fra samme forsvarsgrøn,

**ANDRE KOMMANDO- OG KONTROLLRELATERT BEGREPER**

**Kommandokjede**

B11. Kommandokjede (kommandolinje) er definert som kjeden (succession) av sjefer fra foresatte til underordnede som kommando utøves gjennom. Det er definert tre prinsipielt ulike typer kommandolinjer, avhengig av hvilket ansvarsområde som er involvert:

- *Kommandolinje* hvor det utøves alminnelig kommando. Alminnelig kommando omfatter all operativ og administrativ militær virksomhet.
- *Operativ kommandolinje* (*Operational Chain of Command*) er kommandokjede opprettet for en spesiell operasjon eller serie av fortløpende operasjoner. Grade av myndighet er nærmere gradert som *operativ kommando, operativ kontroll, taktisk kommando* eller *taktisk kontroll*. Disse begrepene angir hvilken myndighet en sjef har i forhold til underordnede ledd, ikke hvilket ansvarsomfang han har overfor foresatte sjef.
- *Administrativ kommandolinje* (*Administrative Chain of Command*). Dette omfatter ledelse og utførelse av alle militære saker som ikke hører inn under taktikk og strategi, primært innenfor logistikk, økonomi og personelladministrasjon.

**Overordnet – underordnet (superior – subordinate)**

B12. Enhver som har høyere grad enn en annen (den underordnede) er dennes overordnede. Her foreligger det imidlertid ikke nødvendigvis et kommandoforhold.

**Foresatt (superior)**


**Unergitt (subordinate)**

B14. Angir at en avdeling eller person er stilt under relativt permanent kommando av en sjef og/eller hvor en avdeling eller person er gitt sin primære organisatoriske tilknytning.

**Underlagt (attached)**

B15. Angir at en avdeling eller person er stilt under kortvarig kommando av en sjef og/eller hvor en avdeling eller person er gitt en sekundær organisatorisk tilknytning. Med de begrensninger som er angitt i underleggelsesordren, vil mot-
tagende sjef utøve samme kommandomyndighet over en underlagt avdeling som over en undergitt avdeling. Imidlertid vil ansvar for beordring og forfremming av personell normalt forblie hos moderorganisasjonen.

**Best egnet sjef (Best Suited Commander)**


**Støtte (support)**

B17. Støtte er tiltak en styrke eller deler av den utfører for å assistere, beskytte eller komplettere andre styrker.

**Støttet sjef (Supported Commander)**

B18. Den sjef som har det primære ansvar for alle forhold relatert til en oppgave eller oppdrag gitt fra høyere myndighet, og som mottar styrker eller annen støtte fra en eller flere støttende sjefer. Han eller hun er ansvarlig for overordnet planlegging, herunder å fastsette målsetting/effekt for støtten samt innarbeide støtten fra andre i planen. Overordnet sjef har ansvaret for å avgrense støtten i form av omfang, tid, sted, varighet og prioritet på støtteoppdraget i forhold til andre oppdrag som støttende sjef har.

**Støttende sjef (Supporting Commander)**


Overføring av myndighet (Transfer of Authority, ToA)


Sun Zi

C1. Strukturell analyse inngår i planleggings- og beslutningsprosessen som et verktøy for å identifisere styrker, svakheter og kritiske sårbarheter hos alle relevante aktører, inkludert oss selv.


Rekkefølgen i en strukturell analyse
C3. En strukturell analyse gjennomføres i denne rekkefølgen:
- identifisering av aktørenes målsettinger og ønsket sluttilstand (End State),
- identifisering av aktørenes kritiske evner og egenskaper (Critical Capabilities); altså de evnene og egenskapene som er helt nødvendige for å nå målsettingene,
- identifisering av tyngdepunkter (Center of Gravities); altså hvem eller hva som innehar disse evnene og egenskapene,
- identifisering av kritiske behov (Critical Requirements); altså hva hver enkelt kritisk evne og egenskap er avhengig av for å kunne fungere,
- identifisering av kritiske sårbarheter (Critical Vulnerabilities); altså hvilke mangler og svakheter som vil føre til avgjørende tap av kritiske evner og egenskaper.

Tyngdepunkt (TP)
C4. Tyngdepunkt defineres i NATO som de evnene og egenskapene, eller lokalitetene, hvorfra en nasjon, allianse, militær styrke eller annen gruppering får sin handlefrihet, fysiske styrke eller vilje til å kjempe. Denne definisjonen er noe unøyaktig og
vanskelig å bruke i praksis da den angir at et tyngdepunkt enten er en evne, en egenskap eller en lokalitet. Erfaringer fra de seneste år har dessuten vist at enkelt-personer (for eksempel Saddam Hussein) og enkelte militære avdelinger (for eksempel Republikanergarden i Irak) kan være tyngdepunkter ved at de besitter nettopp de evnene og egenskapene som er helt avgjørende for måloppnåelse.

C5. Joseph Strange med flere har utdypet forståelsen av begrepet tyngdepunkt ved å påpeke at det kan forstås som den prinsipielle kilden for å nå egne målsettinger. En slik forståelse bidrar til å gjøre tyngdepunktetsbegrepet mer anvendelig ved at det blir situasjonsbetinget og knyttet til måloppnåelse. Dette gir følgende definisjon:

C6. Tyngdepunktet er det som gir en aktør den kraft og styrke som er avgjørende for at han skal nå egne målsettinger eller kunne hindre andre i å nå sine. Normalt er tyngdepunktet formuert som et substantiv.

**Tyngdepunktets dynamiske karakter**


C8. I operasjoner med mange aktører kan det være lite hensiktsmessig å identifisere ett tyngdepunkt per aktør, da det kan resultere i et uoversiktlig og vanskelig håndterbart analysegrunnlag. Med det for øye å skape oversikt og ha et håndterbart antall tyngdepunkter, kan det være nødvendig å gruppere aktørene og deretter analysere seg frem til hva som utgjør en felles kilde til styrke; altså om det finnes en fellesnevn som er avgjørende for at aktørene skal kunne nå sine målsettinger, eller hindre andre i å nå sine.


C10. Overgangen fra en fase til en annen i en kampanje, for eksempel fra offensive operasjoner til stabilisering og gjenoppbygging, vil kunne medføre at nye og/eller andre aktører med nye evner og egenskaper introduseres. Det vil i så fall kunne resultere i at nye tyngdepunkter med tilhørende kritiske behov og sårbarheter blir etablert.
C11. All påvirkning eller beskyttelse av tyngdepunkter krever nøye planlegging med tanke på effektoppnåelse og ressursanvendelse. Slik planlegging er derfor en viktig del av operasjonsutformingen. Dynamikken i dagens komplekse konflikter og tyngdepunktenes egendynamikk gjør strukturell analyse til en kontinuerlig prosess. Formålet med prosessen er å sikre at egne innsatser hele tiden innrettes på en slik måte at de bidrar til å oppnå ønsket effekt.

**Kritiske evner og/eller egenskaper**


**Kritiske behov**


**Kritiske sårbarheter**

C14. Kritiske sårbarheter er **kritiske behov** eller deler av disse som finnes i et begrenset antall eller har andre svakheter som gjør at de kan påvirkes selv med små ressurser, som da gir stor effekt. Dersom den militære styrken er definert som **tyngdepunktet**, even til ledelse som en av de **kritiske evnene** og kommunikasjonssystemet som et av de **kritiske behovene**, kan kommunikasjonssystemet eller deler av det (for eksempel sendere og mottagere) være en **kritisk sårbarhet**. Dersom en slik kritisk sårbarhet nøytraliseres vil tyngdepunktet svekkes eller slutte å fungere.

C15. Et sentralt element i operasjonskunst er å utnytte egne sterke sider mot andre aktørers kritiske sårbarheter, samtidig som en beskytter sine egne sårbarheter. Kritiske sårbarheter vil sammen med kritiske behov utgjøre noen av de avgjørende punktene (AP) og danne grunnlag for målutvelgelse.
Bruk av tyngdepunktbegrepet og strukturell analyse

C16. Tyngdepunktet har ofte blitt betraktet som noe i nærheten av et metafysisk fenomen. Ambisjonen om å beskrive hvordan egne ressurser skal anvendes mest mulig effektivt med sikte på å bryte motstanderens vilje til fortsatt kamp, har medført at det foreligger en rekke abstrakte definisjoner av tyngdepunkt(er).

C17. FFOD 07 gir følgende anvisninger for bruk av tyngdepunktstegrepet og strukturell analyse med tanke på at det skal være et praktisk verktøy under planlegging og gjennomføring av operasjoner:

- Analyse av tyngdepunkt for de ulike aktørene i en konflikt er en del av den strukturelle analysen. Selve analyseprosessen er viktigere enn å komme frem til et optimalt formulert tyngdepunkt.
- Motstanderens militære tyngdepunkt er ofte hans mest kraftfulle styrker og våpensystemer. En strukturell analyse finner svakheter og sårbarheter ved styrken og systemene og sier noe om hvordan de kan påvirkes.
- Tyngdepunktsanalysen må knyttes til motstanderens og egne målsettinger: Hvor henter motstanderen kraften for å nå sine mål, eller for å hindre andre i å nå sine? Dette spørsmålet kan应用于 på alle nivåer – strategisk, operasjonelt og taktisk.

VEDLEGG D: LITTERATUR


Børresen, Jacob: *Kystmakt. Skisse av en maritim strategi for Norge* (Oslo: Cappelen, 1993)


Vego, Milan: *Operational Warfare* (Newport, Rhode Island: Naval War College, 2000).


**DOKTRINER OG ANDRE OFFISIELLE PUBLIKASJONER**


*Defence Doctrine* (Haag, NL: Ministry of Defence, 2005).
Duty With Honour (Kingston Ontario: the Canadian Defence Academy/Canadian Forces Leadership Institute, 2003).

Forsvarets doktrine for landoperasjoner (Oslo: Forsvarsstaben, 2004).

Forsvarets doktrine for luftoperasjoner (Oslo: Forsvarets overkommando, 2002).

Forsvarets doktrine for maritime operasjoner (Oslo: Forsvaret overkommando, 2002).

Handbok civil-militært cooperation (Stockholm: Försvarsmakten, 2005).


Kommandokonsept i nettverksbasert forsvar (Oslo: Forsvarets overkommando/ Forsvarssjefens militærfaglige utredning, 2003).

Konsept for nettverksbasert anvendelse av militærmakt (Oslo: Forsvarets overkommando/ Forsvarssjefens militærfaglige utredning, 2003).


Sjef Fellesoperativt hovedkvarters kampanjeplan for konseptutvikling og eksperimentering – Concept Development and Experimentation, CDE (Stavanger: Fellesoperativt hovedkvart, 2004).


